

**Извештај о ревизији правилности пословања Јавног  
предузећа за обављање делатности од општег интереса за  
град Београд „Сава Центар“, Београд за 2018. годину у  
делу који се односи на обрачун и исплату зарада, накнада  
зарада и осталих личних расхода, јавне набавке и  
потраживања**



**Број: 400-238/2019-04/11**

**Београд, 19. септембар 2019. године**

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

---

<sup>1</sup> Насловна слика је преузета са сајта  
<http://www.sava.centar.net>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама јавних предузећа које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању законске регулативе којима су прописане зараде у јавном сектору, а које се односе на усаглашеност општих аката предузећа са општим и посебним колективним уговором, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и других примања која нису вршена у складу са Законом о раду, запошљавање супротно Закону о максималном броју запослених у јавном сектору, као и непридржавање одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

Јавна предузећа планирају и спроводе поступке јавних набавки, али је у претходном периоду утврђено да постоје набавке за које се издвајају значајна јавна средства, а које нису ни планиране, нити се спроводио било какав поступак сходно важећим прописима или, ако се спроводио неки од поступака јавних набавки он је често био непотпун, погрешан и неодговарајући у смислу примене прописаних процедура.

Потраживања у пословним књигама јавних предузећа нису реално приказана, нити се предузимају адекватне мере за њихову наплату.

## Шта смо препоручили?

Препоручили смо Предузећу:

- да зараде, накнаде зарада и друга примања за запослене обрачунава и исплаћује у складу са законским прописима;

- да спроводе поступке јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и

- да реално исказује потраживања у пословним књигама и предузима све неопходне мере за њихову наплату

## Резиме

ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд у 2018. години није у потпуности ускладило обрачун зарада са прописима због чега су запосленима исплаћене веће зараде од најмање 860 хиљада динара, прибављало је одређене услуге без спроведених поступака јавних набавки у износу од 2,3 милиона динара, а фактурисање услуга у износу од 3 милиона динара вршено је по нижим ценама у односу на Ценовник услуга, за који није прибављена сагласност оснивача.

ЈП „Сава Центар“, Београд је појединим запосленима повећало коефицијенте за обрачун зараде, а свим запосленима је утврдило већи проценат увећања зараде по основу временаведеног на раду за сваку пуну годину остварену у радном односу код послодавца, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, чиме су зараде исплаћене у вишем износу од најмање 860 хиљада динара.

Предузеће је прибавило услуге фиксне телефоније и услуге изнајмљивања возила у укупном износу од 2,3 милиона динара без спровођења поступка јавне набавке, у појединим поступцима конкурсном документацијом одређивало је додатне услове који су дискриминаторски, прихватало понуде понуђача које су прелазиле износ процењене вредности без достављања образложеног извештаја надлежним институцијама, није у потпуности документовало на који начин је вршило истраживање тржишта ради утврђивања процењене вредности појединих јавних набавки и у појединим поступцима, укупне вредности закључених уговора у износу од 103,3 милиона динара, сачињавало конкурсну документацију која није у складу са чланом 61. став 4. тачка 5. Закона о јавним набавкама.

Предузеће није прибавило сагласност оснивача на Ценовник услуга, а приликом фактурисања услуга купцима није у потпуности примењивало цене из Ценовника, тако да је фактурисано услуга у мањем износу од 3 милиона динара.

## САДРЖАЈ:

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>6</b>
<b>1. ЗАРАДЕ, НАКНАДЕ ЗАРАДА И ОСТАЛИ ЛИЧНИ РАСХОДИ.....</b>	<b>6</b>
1.1. Предузеће није у потпуности ускладило општа и појединачна акта којима су уређена права и обавезе запослених са одредбама Закона о раду .....	6
1.2. Применом коефицијената и других елемената којима се повећавају зараде запослених у Предузећу у 2018. години, није извршена доследна примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.....	7
1.3. Предузеће је обрачун и исплату зарада, накнада зарада и других примања, у 2018. години, извршило доследном применом одредби Закона о раду .....	8
1.4. Предузеће је обрачун и исплату зарада, вршило по стопама прописаним Законом о порезу на доходак грађана и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање .....	8
1.5. Програм пословања за 2018. годину није донет у законом предвиђеном року, а образац за обрачун и исплату зарада није сачињен у складу са Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима.....	8
1.6. Предузеће је усклађено са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.....	9
1.7. Укупан број запослених на неодређено време у 2018. години није био усклађен са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Законом о буџетском систему .....	9
<b>2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>10</b>
2.1. Планирање јавних набавки и извештавање о јавним набавкама извршено је у складу са Законом о јавним набавкама.....	10
2.2. Предузеће је извршило прибављање одређених услуга без спроведеног поступка јавне набавке, истраживање тржишта није у потпуности документовано, а конкурсна документација у појединим поступцима није сачињена у складу са Законом о јавним набавкама.....	10
<b>3. ПОТРАЖИВАЊА .....</b>	<b>15</b>
3.1. Признавање, вредновање, презентација и обелодањивање потраживања у пословним књигама Предузећа извршено је у складу са Законом о рачуноводству, МСФИ за МСП и интерном регулативом.....	15
3.2. Предузеће није прибавило сагласност надлежног органа на Ценовник услуга који примењује у свом пословању .....	15
3.3. Предузеће није у потпуности предузимало мере наплате потраживања, јер није обрачунавало законску затезну камату за купце којима пружа услуге закупа пословног простора, а који су у доцњи са плаћањем.....	16
<b>II ПРЕПОРУКЕ .....</b>	<b>17</b>
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....</b>	<b>20</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>20</b>
1. Предмет ревизије .....	20
2. Ревидирани период пословања .....	20
3. Информације о субјекту ревизије.....	20
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	20
5. Критеријуми .....	21
6. Методологија рада .....	22
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	22

**V ПРИЛОГ I – ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

**VI ПРИЛОГ II – ЗАРАДЕ, НАКНАДЕ ЗАРАДА И ОСТАЛИ ЛИЧНИ РАСХОДИ**

**VII ПРИЛОГ III – ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

**VIII ПРИЛОГ IV – ПОТРАЖИВАЊА**

**IX ПРИЛОГ V – ОСТАЛА ПИТАЊА**

## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ЗАРАДЕ, НАКНАДЕ ЗАРАДА И ОСТАЛИ ЛИЧНИ РАСХОДИ

---

**1.1. Предузеће није у потпуности ускладило општа и појединачна акта којима су уређена права и обавезе запослених са одредбама Закона о раду**

❖ **Предузеће је закључивањем анекса колективног уговора продужавало рок важења истог, при чему преговоре за закључење новог колективног уговора није започело у законом предвиђеном року**

Анекс I Колективног уговора ЈП „Сава Центар“, Београд потписан је 31. јануара 2018. године, након престанка важења Колективног уговора из 2015. године, при чему преговори за закључење новог колективног уговора нису започети у законом предвиђеном року, чиме није поступљено у складу са чланом 263. Закона о раду.

❖ **Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд не садржи све елементе прописане одредбама Закона о раду**

Поједина радна места у Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд садрже захтевани степен стручне спреме, али не и врсту стручне спреме, што није у складу са чланом 24. став 2. Закона о раду, док постоје и радна места са посебним условима рада, која као таква нису утврђена донетим Актом о процени ризика.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности

*(Препорука број 1)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу II овог извештаја

❖ **Појединачни акти у Предузећу којима су уређена права и обавезе запослених нису у потпуности усклађени са одредбама Закона о раду**

Уговори о раду запослених не садрже све елементе који су прописани чланом 33. Закона о раду, поједини запослени не испуњавају услове за рад на радним местима на која су распоређени, док поједини запослени обављају и додатне послове и то по основу налога за рад који доноси директор Предузећа, а не по основу решења о привременом премештају на друге одговарајуће послове, нити по основу закључења анекса уговора о раду, чиме није поступљено у складу са чланом 172а. и чланом 171. Закона о раду.

Вршилац дужности директора Предузећа је, у периоду од 27. јануара до 23. јула 2018. године, обављао ове послове, без акта о именовању донетим од стране оснивача. Исто лице је два пута именовано за вршиоца дужности директора и обављало је ову функцију у Предузећу у

временском периоду дужем од годину дана, што није у складу са чланом 52. став 2. и став 3. Закона о јавним предузећима.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности

*(Препорука број 2)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу II овог извештаја.

---

**1.2.Применом коефицијената и других елемената којима се повећавају зараде запослених у Предузећу у 2018. години, није извршена доследна примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

- ❖ **Појединим запосленима у Предузећу обрачунате су и исплаћене зараде по неодговарајућим коефицијентима, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

Коефицијенти за обрачун зарада појединих запослених утврђени су супротно Листи коефицијената, коју је донео директор Предузећа, чиме је исплаћена основна зарада у вишем износу за 86.427 динара, док за једно радно место коефицијент за обрачун зарада није ни утврђен Листом коефицијената, а исплаћена је основна зарада у укупном износу од 449.216 динара.

- ❖ **Колективним уговором за ЈП „Сава Центар“, Београд, од октобра 2018. године, утврђен је већи проценат увећања зараде по основу времена provedеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца („минули рад“) у висини 0,5% од основице**

У новом Колективном уговору за ЈП „Сава Центар“, Београд од 3. октобра 2018. године, Предузеће је утврдило проценат увећања зараде по основу времена provedеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца („минули рад“) у висини 0,5% од основице, који је већи у односу на вредност увећања зараде по овом основу од 0,4% од основице, који је био утврђен у Правилнику о раду од 19. новембра 2013. године, који је био на снази у време ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, октобра 2014. године, Запосленима је више обрачунат и исплаћен, по овом основу, укупан бруто износ од 324.049 динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 3)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу II овог извештаја.

---

**1.3. Предузеће је обрачун и исплату зарада, накнада зарада и других примања, у 2018. години, извршило доследном применом одредби Закона о раду**



❖ **Предузеће је обрачун и исплату зарада, накнада зарада и друга примања вршило у складу са одредбама Закона о раду садржаних у Одељку VIII-зараде, накнаде зарада и друга примања**

**1.4. Предузеће је обрачун и исплату зарада, вршило по стопама прописаним Законом о порезу на доходак грађана и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање**



❖ **Предузеће је обрачун и исплату зарада, вршило применом стопа пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање у складу са одредбама Закона о порезу на доходак грађана и Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање**

**1.5. Програм пословања за 2018. годину није донет у законом предвиђеном року, а образац за обрачун и исплату зарада није сачињен у складу са Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима**

❖ **Предузеће није донело Програм пословања за 2018. годину у законом предвиђеном року**  
Програм пословања Предузећа за 2018. годину донет је 7. децембра 2017. године, чиме Предузеће није поступило у складу са чланом 59. став 3. Закона о јавним предузећима. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 4)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу II овог извештаја.

❖ **Образац обрачуна и исплате зарада који је Предузеће подносило на оверу надлежном органу јединице локалне самоуправе пре исплате зарада запосленима није попуњен у складу са Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима**  
Приликом попуњавања образаца за обрачун и исплату зарада запослених, Предузеће је приказало укупну масу зарада за одређени месец са обрачунатим доприносима на терет послодавца, чиме приказана структура зараде (основна зарада, увећање зараде, и др.) не одговара стварно исплаћеним износима. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 5)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу II овог извештаја.

---



**1.6. Предузеће је усклађено са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**



❖ **Предузеће је исплаћивало зараде запосленима у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**

**1.7. Укупан број запослених на неодређено време у 2018. години није био усклађен са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Законом о буџетском систему**

❖ **Укупан број запослених на неодређено време у 2018. години није био усклађен са одредбама Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Закона о буџетском систему**

У Предузећу, током 2018. године број запослених на неодређено време, није био у складу са Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе Града Београда за 2015. годину (којом је одређен број запослених на неодређено време од 108 лица), као и чланом 9. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

По основу радног односа на неодређено време број запослених се кретао од 110 до 116 лица месечно, док је по основу закључених уговора о привременим и повременим пословима било ангажовано укупно три лица.

Осим тога, Предузеће је радно ангажовало чланове омладинске задруге „Нови Премијер“, Београд за обављање привремених и повремених послова (у просеку 45 лица месечно) у циљу реализације културних, конгресних и других манифестација у ЈП „Сава Центар“, али са овим лицима нису закључивани уговори о привременим и повременим пословима, већ се упут задруге третирао као анекс основног уговора, што није у складу са чланом 198., а у вези члана 197. Закона о раду и чланом 11. став 8. Закона о задругама.

Предузеће је поменутој омладинској задрузи исплатило укупно 11.421.579 динара са ПДВ-ом, при чему је појединим лицима обрачуната увећана накнада, односно накнада према сатници која не одговара стварном броју сати који су присуствовали на раду, а према приложеним листовима присутности.

## 2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

---

**2.1. Планирање јавних набавки и извештавање о јавним набавкама извршено је у складу са Законом о јавним набавкама**



- ❖ **Предузеће је сачинило План јавних набавки за 2018. годину и исти објавило на Порталу јавних набавки у законом превиђеном року**  
**Тромесечни извештаји о јавним набавкама достављени су Управи за јавне набавке**

**2.2. Предузеће је извршило прибављање одређених услуга без спроведеног поступка јавне набавке, истраживање тржишта није у потпуности документовано, а конкурсна документација у појединим поступцима није сачињена у складу са Законом о јавним набавкама**

- ❖ **Предузеће није спровело поступак јавне набавке за набавку услуга фиксне телефоније и услуга изнајмљивања возила, а да за то нису постојали разлози за изузеће од примене поступка јавне набавке, предвиђени чланом 7. Закона о јавним набавкама**  
Предузеће је у пословним књигама евидентирало рачуне добављача „Телеком“ ад, Београд у износу од 1.797.558 динара (без ПДВ) за услуге фиксне телефоније, као и рачуне добављача од „АЦ Брајић“ доо, Београд у износу од 520.380 динара (без ПДВ) за услуге изнајмљивања возила, без спроведеног поступка јавне набавке.
- ❖ **Поступак испитивања, односно истраживања тржишта није у потпуности документован, због чега се не може утврдити на који начин је Предузеће одређивало процењене вредности јавних набавки у појединим поступцима**  
Предузеће није предочило доказе о начину на који унутрашње организационе јединице врше испитивање, односно истраживање тржишта, ради утврђивања процењене вредности појединачних јавних набавки, због чега се нисмо могли уверити да је Предузеће у потпуности поступило у складу са чланом 64. став 3., у вези члана 16. став 1. тачка 1. и члана 20. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 51. став 1. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке.
- ❖ **У више поступака јавних набавки Предузеће је у конкурсној документацији одредило оквирне количине за набавку добара, радова и услуга, што није у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама**  
У поступцима јавне набавке број 01/2018, 02/2018, 09/2018, 14/2018, 19/2018, 20/2018, 21/2018, 31/2018, 32/2018, 33/2018 и 37/2018, укупне вредности закључених уговора у износу од 103.280.000 динара, Предузеће је применило отворени поступак и поступке јавне набавке мале вредности, за прибављање добара, радова и услуга, чији се обим, односно количина, нису могли унапред

планирати, тако што је у образац понуде конкурсне документације уносило оквирне количине, за које је назначено да служе искључиво за оцену понуда и њихово рангирање, уз напомену да ће се уговор реализовати по јединичним ценама из понуде, у складу са стварним потребама наручиоца. Овако припремљена конкурсна документација није у складу са чланом 61. став 4. тачка 5. Закона о јавним набавкама, који прописује да, сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке, конкурсна документација поред осталог садржи и количину.

Начин на који је дефинисан образац структуре цене у поменутих случајевима, онемогућава наручиоца да утврди које су понуде неприхватљиве, услед чега настаје ризик да закључи неповољан уговор, а чланом 40. и 40а Закона о јавним набавкама предвиђена је могућност закључења оквирног споразума, као одговарајућег механизма јавне набавке, у ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке.

❖ **Понуђачи који присуствују отварању понуда не преузимају примерак записника одмах по његовом сачињавању**

Понуђачи који присуствују отварању понуда не преузимају примерак записника о отварању понуда, лично и одмах по његовом сачињавању, већ им се записник шаље препорученом пошиљком, што није у складу са начином на који је то прописано чланом 104. став 6. у вези става 7. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 6)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу III овог извештаја.

Табела број 1: Преглед утврђених неправилности код спровођења поступака јавних набавки

-у динарима

Број и назив јавне набавке	Утврђене неправилности	Уговорена вредност набавке (у 000 динара)
<b>-отворени поступци-</b>		
<p><b>ЈН 4/2018 – Текуће одржавање и управљање техничким системима</b></p>	<p>Утврђена је обавеза обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде.</p> <p>Предмет набавке обухвата више врста послова, али јавна набавка није обликова по партијама, чиме су понуђачи онемогућени да учествују у поступку, у делу послова за које су квалификовани.</p> <p>Прихваћена је понуда понуђача, који је као један од доказа за учешће у поступку доставио и записник о инспекцијском прегледу, у коме је констатовано да не може извршити део услуге која је предмет набавке.</p>	<p>69.984</p>
<p><b>ЈН 14/2018 - ФТО и ППЗ обезбеђења објекта</b></p>	<p>Предузеће није усвојило приговоре потенцијалног понуђача и није омогућило заинтересованим лицима да дођу до потребних података који би им омогућили да припреме прихватљиве понуде.</p> <p>За разлику од неких других поступака јавних набавки није предвиђена могућност обиласка објекта, што би омогућило понуђачима да припреме прихватљиве понуде.</p>	<p>90.000</p>
<p><b>ЈН 21/2018 - Извођење грађевинско-занатских радова (по партијама)</b></p>	<p>Конкурсна документација на насловној страни означена је бројем набавке 13/17, што је могло довести до забуне потенцијалних понуђача и неисправног означавања понуда за које подносе понуде.</p> <p>Наручилац се позивао на добра одређеног робног знака, односно производње, а навођење истих није праћено речима "или одговарајуће".</p> <p>У четири од осам партија (партије 1,2,4 и 5) за предметну јавну набавку, наручиоцу су приспеле понуде које прелазе износ процењене вредности за партије на које се односе, али је наручилац исте оценио као прихватљиве и закључио уговоре са овим понуђачима до износа процењене вредности. Нема доказа да ли је наручилац проверио да цене нису веће од упоредиве тржишне цене, нити је о овоме обавестио Управу за јавне набавке и Државну ревизорску институцију.</p>	<p>5.450</p>
<b>-јавне набавке мале вредности -</b>		

<p><b>ЈН 1/2018 - Одржавање зелених површина са набавком биља</b></p>	<p>Утврђена је обавеза обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде.</p> <p>У додатним условима користе се дискриминаторски захтеви у погледу техничких и пословних капацитета, а неки нису ни у логичкој вези са обимом услуге коју извршилац треба да пружи у конкретној набавци.</p>	<p>700</p>
<p><b>ЈН 2/2018 - Набавка услуга прања и пеглања</b></p>	<p>У додатним условима користе се дискриминаторски захтеви у погледу техничких и пословних капацитета.</p>	<p>1.600</p>
<p><b>ЈН 9/2018 – Одржавање апарата и хидранта за гашење пожара</b></p>	<p>У додатним условима користе се дискриминаторски захтеви у погледу техничких капацитета.</p>	<p>770</p>
<p><b>ЈН 11/2018 – Велики сервис расхладних агрегата (чилера) Carrier модел 19DG NO1 И NO4</b></p>	<p>Утврђена је обавеза прегледа опреме, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде.</p>	<p>1.794</p>
<p><b>ЈН 19/2018 - Сервис уређаја у угоститељству</b></p>	<p>Наручиоцу су приспеле две понуде које су гласиле на износе који прелазе износ процењене вредности, али су исте оцењене као прихватљиве и закључени су уговори са овим понуђачима до износа процењене вредности. Нема доказа да ли је наручилац проверио да цене нису веће од упоредиве тржишне цене, нити је о овоме обавестио Управу за јавне набавке и Државну ревизорску институцију.</p>	<p>680</p>
<p><b>ЈН 20/2018 – Изнајмљивање техничке опреме за реализацију програма културе</b></p>	<p>Техничка спецификација предмета јавне набавке дата у конкурсној документацији садржи позивање на робне ознаке и одређене произвођаче (дигитални ефекти, аудио процесор и микрофони), а навођење ових елемената није пропраћено ознакама „или одговарајуће“.</p>	<p>1.000</p>
<p><b>ЈН 25/2018 – Одржавање структурне мреже и активне опреме</b></p>	<p>Постављени рок одзива за извршење услуге је дискриминаторски, а није утврђена могућност за понуђаче обиласка објекта</p>	<p>634</p>
<p><b>ЈН 31/2018 – Набавка и испорука филтера за ваздух КГХ</b></p>	<p>Наручилац није прецизно назначио којим доказним средствима доказује испуњеност услова у погледу квалитета предмета набавке (који орган издаје потребна документа) због чега је упитна форма достављеног доказа</p>	<p>500</p>
<p><b>ЈН 32/2018 – Набавка и испорука горива (дизел)</b></p>	<p>У додатним условима користе се дискриминаторски захтеви у погледу пословних капацитета.</p>	<p>300</p>

*Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд за 2018. годину у делу који се односи на обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода, јавне набавке и потраживања*

<p><b>ЈН 33/2018 – Одржавање компјутерских програма</b></p>	<p>Уговор за партију 4 објављен је по истеку законског рока од пет дана. Рок одзива и време извршења посла дискриминаторски.</p>	<p>1.230</p>
<p><b>ЈН 34/2018 – ДДД објекта</b></p>	<p>Утврђена је обавеза обиласка објекта, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност дбијања понуде. У додатним условима користе се дискриминаторски захтеви у погледу кадровских капацитета.</p>	<p>486</p>
<p><b>ЈН 37/2018 - Текуће одржавање лифтова и ескалатора и набавка резервних делова</b></p>	<p>Утврђена је обавеза обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде. У додатним условима захтевају се потврде о одржавању лифтова одређене марке, али се из документације не може утврдити по чему се предмет услуге разликује од других сличних услуга.</p>	<p>2.150</p>

### 3. ПОТРАЖИВАЊА

**3.1. Признавање, вредновање, презентација и обелодањивање потраживања у пословним књигама Предузећа извршено је у складу са Законом о рачуноводству, МСФИ за МСП и интерном регулативом**

- ❖ **Потраживања од купаца у земљи и иностранству и друга потраживања, исказана у пословним књигама у укупном износу од 20.813.819 динара, евидентирана су у складу са МСФИ за МСП и интерном регулативом Предузећа.**



**3.2. Предузеће није прибавило сагласност надлежног органа на Ценовник услуга који примењује у свом пословању**

- ❖ **У свом пословању Предузеће примењује Ценовник услуга за који није добијена сагласност надлежног органа града Београда**  
Статутом ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд од 14. јуна 2016. године утврђено је да Надзорни одбор Предузећа доноси Ценовник услуга, као и да сагласност на ценовник даје Градоначелник града Београда.  
Предузеће није прибавило сагласност на Ценовник услуга од надлежног органа, чиме није поступило у складу са чланом 69. став 1. тачка 3) Закона о јавним предузећима, као ни чланом 23. и 24. свог оснивачког акта.  
У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 7)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу IV овог извештаја.

- ❖ **Предузеће није спроводило поступак јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања за пословне просторе које издаје у закуп закупцима**  
Током ревидираног периода, Предузеће није спроводило поступак јавног надметања поступак јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања за пословне просторе које издаје у закуп закупцима, чиме није поступило у складу са чланом 6. став 1. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљења писмених понуда.

❖ **Предузеће је вршило фактурисање појединих услуга по ценама које не одговарају ценама из Ценовника услуга**

Појединим купцима, током ревидираног периода, испостављене су фактуре за услуге по ценама вишим у односу на цене из Ценовника услуга, у укупном износу од 10.341.800 динара односно по ценама нижим у односу на Ценовник у износу од 3.007.822 динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 8)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу IV овог извештаја.

---

**3.3. Предузеће није у потпуности предузимало мере наплате потраживања, јер није обрачунавало законску затезну камату за купце којима пружа услуге закупа пословног простора, а који су у доцњи са плаћањем**

❖ **Током ревидираног Предузеће није обрачунавало законску затезну камату за неблаговремено плаћање дуговања купаца, осим за потраживања за која су покренути судски поступци**

У закљученим уговорима са закупцима пословног простора, Предузеће је прописало обрачунавање законске затезне камате за доцњу у плаћању закупнине, али током ревидираног периода, није вршило обрачун законске затезне камате, осим за потраживања за која су покренути судски поступци, чиме није у потпуности поступио у складу са чланом 277. став 1. Закона о облигационим односима, као и чланом 2. и 3. Закона о затезној камати.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности.

*(Препорука број 9)*

Детаљни подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу IV овог извештаја.

---



## **II ПРЕПОРУКЕ**

### **Препорука број 1:**

Препоручује се Предузећу да Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд утврди врсту стручне спреме за радна места за која то није утврђено, као и да усклади овај акт са Актом о поступку процене ризика на радним местима и у радној околини (Прилог II-тачка 1.1 - Препорука број 1).

### **Препорука број 2:**

Препоручује се Предузећу да уговоре о раду усклади са одредбама Закона о раду, да запослене распореди на радна места за која испуњавају услове предвиђене Правилником о систематизацији, као и да обезбеди да се у персоналним досијеима налазе сви докази о испуњености услова за рад на радним местима на које су распоређени (Прилог II-тачка 1.1 - Препорука број 2).

### **Препорука број 3:**

Препоручује се Предузећу да обрачун и исплату зарада запослених усклади са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (Прилог II-тачка 1.2 - Препорука 3)

### **Препорука број 4:**

Препоручује се Предузећу да годишњи програм пословања доставља надлежном органу јединице локалне самоуправе у роковима прописаним Законом о јавним предузећима (Прилог II- тачка 1.5 - Препорука број 4).

### **Препорука број 5:**

Препоручује се Предузећу да у договору са оснивачем обезбеди да се попуњавање, достављање и овера обрасца за обрачун и исплату зарада запослених, врши у складу са одредбама Закона о раду, Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима. (Прилог II- тачка 1.5 - Препорука број 5).

### **Препорука број 6:**

Препоручује се Предузећу да евидентира све радње и акте, током планирања, спровођења поступака и извршења јавних набавки, да прецизно означава количину добара, радова или услуга који се прибављају, односно да примени одговарајући поступак јавне набавке, када тачну количину није могуће унапред утврдити, да чува и архивира документацију везану за јавне набавке, као и да понуђачима, који лично присуствују отварању понуда, примерак записника о отварању понуда уручује непосредно по његовом сачињавању, а све у складу са Законом о јавним набавкама и подзаконским актима. (Прилог III - тачка 1- Препорука број 6).

### **Препорука број 7:**

Препоручује се Предузећу да се обрати оснивачу ради прибављања сагласности на Ценовник услуга који примењује у своје пословању (Прилог IV- тачка 2 - Препорука број 7).

### **Препорука број 8:**

Препоручује се Предузећу да испоставља фактуре купцима које ће садржати све неопходне елементе који указују на основ, врсту и садржај пословне промене у складу са одредбама Закона о рачуноводству (Прилог IV- тачка 2 - Препорука број 8).

### **Препорука број 9:**

Препоручује се Предузећу да за неплаћене рачуне закупцима, обрачунава законску затезну камату у складу са Законом о затезној камати и Законом о облигационим односима (Прилог IV- тачка 3 - Препорука број 9).

## **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Јавно предузеће за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Јавно предузеће за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, и 9 које је могуће отклонити у року од 90 дана Јавно предузеће за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта

ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**19. септембар 2019. године**

#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

##### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд, Милентија Поповића број 9, Београд које се односи на: 1) обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода, 2) јавне набавке и 3) потраживања.

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд основано је Одлуком Скупштине града Београда бр.023.1233/74-10-1 од 10. априла 1974. године.

Предузећу је Град Београд дао на коришћење јединствен грађевински комплекс, а на основу Уговора бр. 463-370 од 19. априла 1982. године о регулисању међусобних односа поводом поверавања на управљање и коришћење објеката САВА ЦЕНТАР.

Све до краја 2001. године, Предузеће послује под називом САВА ЦЕНТАР, предузеће за конгресне и културно-уметничке делатности, Нови Београд, када се Решењем Града Београда бр. 6.555/01 од 28. децембра 2001. године оснива Јавно предузеће за обављање делатности од општег интереса за град Београд, САВА ЦЕНТАР.

На основу овог Решења у Регистру Трговинског суда у Београду под бројем IX Fi 2510 од 1. марта 2002. године извршен је упис промене облика предузећа, усклађивање са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса, Законом о предузећима и Законом о класификацији делатности и о регистру јединица разврставања.

ЈП „Сава Центар“, Београд, улица Милентија Поповића број 9 је уписано у судски Регистар Трговинског суда у Београду, под регистарским бројем XII.Fi.4353/03 и регистарским улошком бр. 1-1718-00.

Предузеће је регистровано у Агенцији за привредне регистре у Регистар привредних субјеката од априла 2006. године.

Решењем Заменика градоначелника града Београда број 463-3324/12-Г-01 од 18. јула 2012. године Предузећу је дат објекат на коришћење на период од 20 година без накнаде.

У Статуту ЈП „Сава Центар“, Београд је утврђено да обавља делатност од општег интереса за град Београд, културно-уметничку и конгресну делатност, са претежном делатношћу 82.30 – организација састанака и сајмова. Поред наведене делатности, Предузеће може да обавља и другу делатност, уз сагласност Оснивача – града Београда и то друге уметничке делатности у оквиру извођачке делатности.

Матични број Предузећа је 07049285, а ПИБ је 100002723.

##### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са обрачуном

и исплатом зарада, накнада зарада и осталих личних расхода, јавним набавкама и потраживањима извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Ревизија се спроводи на нивоу Предузећа као целине, тј. свих организационих делова. Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

## **5. Критеријуми**

- Закон о раду,
- Закон о јавним предузећима,
- Закон о утврђивању максималне зараде у јавним предузећима,
- Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору,
- Закон о буџетском систему,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других примања код корисника јавних средстава,
- Закона о јавним набавкама,
- Закон о рачуноводству,
- Закон о порезу на добит правних лица,
- Закон о облигационим односима,
- МСФИ за МСП,
- Уредба о начину обрачуна и исплате зараде у јавним предузећима,
- Смернице Владе Републике Србије за израду годишњих програма пословања,
- Посебан колективни уговор за јавна предузећа у комуналној и стамбеној делатности града Београда,
- Интерна акта субјекта ревизије

## *РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА*

1. Да ли је општи акт, уговори о раду, уговори о радном ангажовању у којима су уређена права и обавезе запослених код субјекта ревизије, односно лица ангажованих по другим уговорима у складу са одговарајућим одредбама Закона о раду у делу који се односи на зараде, накнаде зарада и остале личне расходе?
2. Да ли годишњи програм пословања садржи план зарада и запошљавања (прилоге број 6 до 12), да ли је годишњи програм пословања у делу *План зарада и запошљавања* сачињен у складу са Смерницама Владе Републике Србије за израду годишњих програма пословања за 2018. годину, односно трогодишњих програма пословања за период 2018-2020. године и да ли се зараде обрачунавају и исплаћују у складу са усвојеним годишњим програмом пословања, да ли је Предузеће, пре подношења појединачне пореске пријаве о обрачунатим порезима и доприносима, обрачуната средства за исплату зарада запослених, на обрасцу ЗИП-1, достављало на оверу надлежном органу јединице локалне самоуправе и да ли је исплату зарада вршило након овере, односно у складу са Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима?
3. Да ли је Предузеће обрачунавало и исплаћивало зараде у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору?

4. Да ли је Предузеће вршило доследну примену одредби Закона о раду садржаних у Одељку VIII- Зарада, накнада зараде и друга примања ?
5. Да ли су за све обрачунате и исплаћене зараде, накнаде зарада и друга лична примања код субјекта ревизије примењене одредбе Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, као и Закона о порезу на доходак грађана?
6. Да ли је обрачун зарада, накнада зарада и других сталних примања вршен у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава?
7. Да ли је број запослених на неодређено и одређено време и број радно ангажованих лица у 2018. години у складу са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Законом о буџетском систему?
8. Да ли је Предузеће јавне набавке планирало, спровело и закључило уговоре у складу са Законом о јавним набавкама и да ли су настали трошкови у 2018. години по уговорима који су закључени у складу са Законом о јавним набавкама?
9. Да ли постоје набавке добара, услуга или радова за које није спроведен поступак у складу са Законом о јавним набавкама, а за које није прописано изузеће?
10. Да ли су потраживања у пословним књигама евидентирана у складу са одредбама Закона о рачуноводству?
11. Да ли су потраживања формирана по ценама утврђеним у складу са прописима?
12. Да ли се предузимају мере наплате потраживања у складу са законском регулативом и интерним актима?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- 1) Инспекцијски рад који укључује преглед евиденција и документације;
- 2) Испитивање које укључује тражење информација од релевантних лица;
- 3) Поновно израчунавање које се састоји од провере математичке тачности докумената и евиденција;
- 4) Тест кључних контрола укључује тестирање контрола које је поставило руководство како би смањило ризик од неправилности.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководством ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд „Сава Центар“, Београд, како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

## **Прилог I – Предузете мере у поступку ревизије**

### ***Зараде, накнаде зарада и остали лични расходи***

Током поступка ревизије, Предузеће је предузело мере исправљања и извршило исправку обрачуна зарада запослених, тако да је приликом прерачуна бруто основне зараде на нето основну зараду, применило неопорезиви износ од 1.530 динара, који је на снази почев од 1. фебруара 2019. године.

Извршене су измене у апликативном софтверу који Предузеће користи за обрачун зараде и тиме је обрачун зараде запослених усклађен са чланом 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, као и са чланом 2. став 3. Правилника о начину и поступку обрачунавања пореза на зараде у случају умањења пореске основице.

О предузетој мери достављени су докази - обрачуни зарада запослених за месец фебруар и март 2019. године, изводи из појединачне пореске пријаве за обрачун зараде запослених за поменуте месеце, као и оверени обрасци за обрачун и исплату зараде запослених (ЗИП-1) за фебруар и март 2019. године.

### ***Јавне набавке***

У току поступка ревизије, Предузеће је предузело мере исправљања и на својој интернет страници започело објављивање података из поступака јавних набавки спроведених у 2018. години и сачинило писану изјаву вд директора Предузећа, у којој се наводи да ће се изменама интерног акта - Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки ближе уредити објављивање и чување података на интернет адреси Предузећа.

### ***Потраживања***

Предузеће је предузело мере исправљања, током поступка ревизије, на начин да је извршило прекњижавање износа од 42.424.800 динара, са рачуна остала потраживања из пословних односа исказаног у билансној евиденцији у ванбилансну евиденцију.

Овај износ представља укупну вредност емитованих, а непродатих улазница, односно 20.991 појединачну, непродату улазницу за укупно 13 манифестација - концерата, чије извођење је предвиђено у 2019. години.

Улазнице за манифестације које се организују у оквиру објекта „Сава Центар“, Београд, а које Предузеће продаје у име и за рачун организатора манифестација, у обавези је да евидентира у ванбилансној евиденцији, као и да, на дан извештајног периода, изврши њихов попис и пописне листе достави на оверу организаторима манифестација.

У прилог, предузетој мери, достављен је налог за књижење број 2048 од 31. децембра 2018. године.

## **Прилог II – Зараде, накнаде зарада и остали лични расходи**

### **1.1. Усклађеност општег акта и уговора о раду којима су уређена права и обавезе запослених са одговарајућим одредбама Закона о раду**

Предузеће је закључило Колективни уговор за ЈП „Сава Центар“, Београд, број 260 од 28. јануара 2015. године, са роком важења до 28. јануара 2018. године, (у даљем тексту: Колективни уговор из 2015. године) којим је, између осталог, уредило начин обрачуна и исплата зарада запослених.

Према одредбама овог Колективног уговора, потписници су били обавезни да преговоре за закључење новог колективног уговора започну најкасније 60 дана пре истицања рока на који је овај уговор закључен. Дана 31. јануара 2018. године потписан је Анекс I Колективног уговора из 2015. године, којим је продужен рок примене овог општег акта.

С обзиром да је Анекс I Колективног уговора потписан 31. јануара 2018 (у даљем тексту: Анекс I), након престанка важења Колективног уговора из 2015. године, то није учињено у складу са чланом 263. Закона о раду<sup>1</sup>, јер је истим чланом прописано да колективни уговор важи три године, након чега престаје да важи, уколико се учесници колективног уговора другачије не споразумеју, најкасније 30 дана пре истека важења колективног уговора, а у конкретном случају, то је био 29. децембар 2017. године.

Анексом I потписници су се сагласили да се примена Колективног уговора из 2015. године продужи до закључења и потписивања колективног уговора код послодавца ЈП „Сава Центар“, Београд у складу са Посебним колективним уговором за јавна предузећа у комуналној и стамбеној делатности Града Београда, донетог 17. јануара 2018. године, а најдуже 120 дана од дана потписивања Анекса.

У поступку ревизије достављена је Одлука Самосталног синдиката ЈП „Сава Центар“, Београд од 19. октобра 2017. године, која садржи пријемни печат Предузећа, број 3952 од 15. децембра 2017. године, а којом се формира трочлана радна група Самосталног синдиката ЈП „Сава Центар“, Београд за преговоре око закључења новог колективног уговора, али није достављен други писани документ – записник са преговарања и сл., на основу чега би се утврдили разлози кашњења у закључењу новог колективног уговора. Према изјави представника синдиката - учесника преговора, исти су вођени усмено, а о договорима се нису сачињавали записници или слична писана документа.

Дана 1. јуна 2018. године закључен је Анекс II Колективног уговора (у даљем тексту: Анекс II), ради поновног продужења рока важења Колективног уговора из 2015. године, до ступања на снагу новог Колективног уговора код послодавца ЈП „Сава Центар“, Београд број 2924 од 3. октобра 2018. године.

Предузеће је донело Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд број 3183/1 од 1. септембра 2016. године (у даљем тексту: Правилник о систематизацији), који је измењен и допуњен два пута, 24. фебруара и 29. децембра 2017. године. Поменути Правилник о систематизацији био је у примени у ревидираном периоду, а њиме је утврђена унутрашња организација Предузећа, назив и

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 75/14, 13/17-одлука УС, 113/17



опис послова, услови (основни и додатни) за обављање ових послова, као и број извршилаца који ће их обављати.

ЈП „Сава Центар“, Београд као јединствена радна целина, организовано је кроз рад пет сектора и то:

- Сектор за конгресно - конференцијску делатност;
- Сектор за културну делатност;
- Сектор за техничке послове;
- Сектор за финансије;
- Сектор за опште и заједничке послове.

У оквиру сектора су формиране службе и одељења, као мање организационе јединице, како је утврђено у члану 5. овог акта.

У поступку ревизије, увидом у поменути Правилник о систематизацији утврђено је:

- да поједина радна места у Правилнику о систематизацији садрже захтевани степен стручне спреме, али не и врсту стручне спреме, што није у складу са чланом 24. став 2. Закона о раду;
- да Правилником о систематизацији су утврђена и три радна места са посебним условима рада који се обављају на висини и без дневног светла и где постоји повећани ризик од повређивања и поред примене прописаних мера заштите на раду, али исти није усклађен са Актом о поступку процене ризика на радним местима и у радној околини број 3873 од 29. новембра 2011. године, с обзиром да према овом акту ниједно место у Предузећу није утврђено као радно место са повећаним ризиком. Истовремено, и чланом 37. Колективног уговора за ЈП „Сава Центар“, Београд, број 2924 од 3. октобра 2018. године, утврђено је да запосленом који обавља одређене послове на радном месту са повећаним ризиком може да се скрати радно време и при томе има права из радног односа као да ради са пуним радним временом.

Током поступка ревизије, донет је нови Акт о поступку процене ризика на радним местима и у радној околини број 2406 од 13. августа 2019. године, на основу претходно донете Одлуке в.д. директора Предузећа о покретању поступка процене ризика број 2364 од 8. августа 2019. године, којом су одређени стручно лице и тим за процену ризика у ЈП „Сава Центар“, Београд. Након доношења наведеног акта, Предузеће ће започети са активностима на усаглашавању Правилника о систематизацији са поменутиим актом.

### ***Препорука број 1:***

*Препоручује се Предузећу да Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд утврди врсту стручне спреме за радна места за која то није утврђено, као и да усклади овај акт са Актом о поступку процене ризика на радним местима и у радној околини.*

Предузеће је засновало радни однос са запосленима закључењем уговора о раду, који се налазе у персоналним досијеима запослених.

Уговори о раду садрже назив и седиште послодавца, лично име запосленог и адресу пребивалишта, место рада, врсту радног односа, радно време, елементе за обрачун зараде и друго.

Вршилац дужности директора Предузећа именован је Решењем скупштине града Београда број 112-32/17-С од 26. јануара 2017. године, на период од годину дана. По истеку решења о именовану, дана 27. јануара 2018. године, исто лице је наставило да обавља послове вршиоца дужности директора без акта о именовану, који доноси Оснивач.

Исто лице, поново је именовано за вршиоца дужности Предузећа, Решењем скупштине града Београда број 112-435/18-С од 23. јула 2018. године, на шест месеци, а рок именовања продужен је на годину дана, доношењем Решења скупштине града Београда 112-18/19-С од 25. фебруара 2019. године.

Увидом у појединачне уговоре о раду, у поступку ревизије, утврђено је:

- да уговори о раду запослених не садрже све елементе који су прописани чланом 33. Закона о раду и то новчани износ основне зараде на дан закључења уговора и рокове за исплату зараде и других примања на које запослени има право;
- да поједини запослени не испуњавају услове за рад на радним местима на која су распоређени, у погледу поседовања одговарајућег степена стручне спреме, поједини испуњавају услове у погледу степена, али не и врсте стручне спреме коју поседују, док су на поједина радна места распоређени запослени чије стечено стручно звање током образовања, иако испуњавају услове у погледу степена стручне спреме, није у логичкој вези са описом послова које обављају. Осим тога, поједини запослени поседују доказе о одговарајућем степену и врсти стручне спреме, али се у њиховим персоналним досијеима не налазе докази о испуњености додатних услова које захтева радно место из Правилника о систематизацији на које су распоређени;
- да поједини запослени у Предузећу поред основних послова, на које су распоређени уговором о раду, обављају и додатне послове и то по основу налога за рад директора, а не по основу решења о привременом премештају на друге одговарајуће послове, нити по основу закључења анекса уговора о раду, што није у складу са чланом 171. и чл. 172а. Закона о раду;
- да у периоду од 27. јануара до 23. јула 2018. године, вршилац дужности директора Предузећа је обављао ове послове, без акта о именовану донетим од стране оснивача. Исто лице је два пута именовано за вршиоца дужности директора и обављало је ову функцију у Предузећу у временском периоду дужем од годину дана, што није у складу са чланом 52. став 2. и став 3. Закона о јавним предузећима;

**Препорука број 2:**

*Препоручује се Предузећу да уговоре о раду усклади са одредбама Закона о раду, да запослене распореди на радна места за која испуњавају услове предвиђене Правилником о систематизацији, као и да обезбеди да се у персоналним досијеима налазе сви докази о испуњености услова за рад на радним местима на које су распоређени.*

**1.2. Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

Колективним уговором за ЈП „Сава Центар“, Београд број 2924 од 3. октобра 2018. године утврђени су коефицијенти за обрачун зарада запослених, по групама послова (укупно осам група, без директора), а групе су формиране на основу захтеване стручне спреме радног места и сложености послова. Коефицијенти за сваку групу су одређени у распону минимум – максимум.

У периоду важења претходног Колективног уговора из 2015. године, у којем су коефицијенти били утврђени на исти начин, Предузеће је донело Листу коефицијената број 1245 од 31. марта 2016. године, којом су одређени појединачни коефицијенти за свако радно место, а овај документ је, одлукама директора, измењен и допуњен укупно седам пута.

У поступку ревизије утврђено је:

- да су у уговорима о раду, које је Предузеће закључило са појединим запосленима (четири лица), коефицијенти за обрачун зарада утврђени супротно поменутој Листи коефицијената, чиме је обрачуната основна зарада у већем износу за 86.427 динара, док за поједина радна места коефицијент за обрачун зарада није ни утврђен Листом коефицијената (једно лице), а основна зарада за ово лице исплаћена је, у ревидираном периоду, у висини од 449.216 динара. Предузеће је доношењем Одлуке о измени Листе коефицијената број 3575 од 4. децембра 2018. године, као и одлукама 73 од 15. јануара 2019. године и 136 од 21. јануара 2019. године, увећало коефицијенте за три запослена и измењене коефицијенте применило приликом обрачуна зарада у 2019. години;
- да је Предузеће у новом Колективном уговору за ЈП „Сава Центар“, Београд број 2924 од 3. октобра 2018. године утврдило проценат увећања зараде по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца („минули рад“) у висини 0,5% од основице, док је претходним Колективним уговором за ЈП „Сава Центар“, Београд број 260 од 28. јануара 2015. године, као и Правилником о раду од 19. новембра 2013. године, који је био на снази у време ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, дана 28. октобра 2014. године, вредност увећања зараде по овом основу износила 0,4% од основице. Применом увећаног процента од 0,5% од основице за обрачун увећања зараде по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у

радном односу код послодавца („минули рад“), запосленима је, по овом основу, више обрачунат и исплаћен укупан бруто износ од 324.049 динара.

На тај начин, Предузеће није поступило у складу са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, којим је прописано да су ништавне одредбе општег или појединачног акта којима се повећавају основице, коефицијенти и други елементи, на основу који се повећава износ плата и другог сталног примања, донет за време примене овог закона<sup>2</sup>;

- да је Предузеће извршило умањење основне нето зараде за 10%, сходно одредбама Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, али приликом прерачуна бруто основне зараде на нето основну зараду, није применило неопорезиви износ од 1.500 динара, који је био прописан за период фебруар-децембар 2018. године, односно 1.179 динара за јануар 2018. године, чиме није поступило у складу са чланом 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, као ни у складу са чланом 2. став 3. Правилника о начину и поступку обрачунавања пореза на зараде у случају умањења пореске основице<sup>3</sup>, који прописују да се зарада умањује за неопорезиви износ који важи у моменту исплате зараде.

Предузеће је предузело мере, током поступка ревизије и извршило исправку у апликативном софтверу, који користи за обрачун зараде и тиме ускладило обрачун зараде са чланом 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, као и чланом 2. став 3. Правилника о начину и поступку обрачунавања пореза на зараде у случају умањења пореске основице.

У прилог, предузетој мери достављени су обрачуни зарада запослених за месец фебруар и март 2019. године.

### ***Препорука број 3:***

*Препоручује се Предузећу да обрачун и исплату зарада запослених усклади са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.*

---

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 116/14

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, број 115/13

### **1.3. Примена одредби Закона о раду садржаних у Одељку VIII – Зараде, накнаде зарада и друга примања**

Чланом 104. став 1. Закона о раду, прописано је да запослени има право на одговарајућу зараду, која се утврђује у складу са законом, општим актом и уговором о раду.

Члан 105. прописује да се зарада из члана 104. став 1. Закона о раду се састоји од зараде за обављени рад и време проведено на раду, зараде по основу доприноса пословном успеху послодавца и других примања по основу радног односа, у складу са општим актом и уговором о раду. Под зарадом се сматра зарада која садржи порез и доприносе који се плаћају на зараде.

Укупно исплаћена бруто зарада у Предузећу, у ревидираном периоду је износила у просеку 98.286.501 динара месечно, односно по запосленом, просечна бруто зарада је износила 72.328 динара месечно.

Чланом 118. Закона о раду, прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду. У члану 17. и 20. Колективног уговора за ЈП „Сава Центар“, Београд, утврђено је право запосленог на накнаду трошкова:

-за долазак и одлазак са рада у висини цене превозне карте у јавном саобраћају - по овом основу, а у складу са донетим појединачним одлукама директора о исплати и списковима запослених за сваки месец, извршена је исплата, у ревидираном периоду, у укупном износу од 3.772.295 динара за куповину допуне Бус плус картице за превоз запосленима;

-за време проведено на службеном путу у иностранству – по овом основу, а у складу са коначним обрачунима службеног пута запослених уз које су приложени рачуни за смештај и превоз у иностранству, исплаћен је укупан износ од 675.857 динара;

-за исхрану у току рада – по овом основу исплаћен је укупан бруто износ на годишњем нивоу од 8.507.209 динара, што чини појединачан, бруто износ од 300 динара до октобра месеца 2018. године, а за преостала три месеца 2018. године бруто износ од 500 динара по запосленом;

-за регрес за коришћење годишњег одмора – по овом основу исплаћен је укупан бруто износ на годишњем нивоу од 8.512.151 динара, односно у висини просечне зараде по запосленом у Републици Србији по подацима републичког органа надлежног за статистику за децембар претходне године која износи 74.887 динара, што чини месечан износ од 6.240 динара по запосленом.

Чланом 119. Закона о раду, као и чланом 21. Колективног уговора за ЈП „Сава Центар“, Београд, утврђено је право запосленог на:

-отпремину при престанку радног односа ради коришћења права на пензију у висини износа две просечне зараде у граду Београду према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику – по овом основу извршен је обрачун запосленима који су остварили право на отпремину при престанку радног односа и исплаћен је, у ревидираном периоду, укупан бруто износ од 273.285 динара;

-накнаду трошкова погребних услуга у случају смрти члана уже породице, а члановима уже породице у случају смрти запосленог у висини стварних трошкова,

на основу рачуна за превоз, погребну опрему и сахрану покојника – по овом основу није било исплата у ревидираном периоду.

Чланом 120. Закона о раду, прописано је да општим актом, односно уговором о раду, може да се утврди право запослених на јубиларну награду и солидарну помоћ.

Право запослених на јубиларну награду, Предузеће је утврдило чланом 22. Колективног уговора, а у ревидираном периоду, јубиларне награде су обрачунате и исплаћене у укупном бруто износу од 1.121.444 динара, за укупан број од 27 запослених, који су остварили право на исплату по овом основу у зависности од година проведених у Предузећу, и то након 10 година рада у висини 0,5% просечне зараде у Предузећу па до 40 година рада у висини од 1,1 просечне зараде у Предузећу.

Право запослених на солидарну помоћ, Предузеће је утврдило чланом 26. Колективног уговора и по том основу обрачунат је и исплаћен укупан бруто износ од 4.772.134 динара, што чини износ од 132.334 динара за две исплате за солидарну помоћ у случају смрти члана уже породице када се запосленом исплаћује солидарна помоћ у висини до неопорезованог износа за ове намене, док преостали део од 4.639.800 динара чини износ солидарне помоћи исплаћене свим запосленима ради ублажавања неповољног материјалног положаја.

Чланом 27. став 1. тачка 6. Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној и стамбеној делатности града Београда прописано је да је послодавац дужан да планира и запосленом исплати солидарну помоћ, ради ублажавања неповољног материјалног положаја, под условом да за то има обезбеђена материјална средства, а тачком 7. истог члана да висина солидарне помоћи по запосленом на годишњем нивоу износи 41.800 динара без пореза и доприноса.

Предузеће је, доношењем новог Колективног уговора у октобру 2018. године, извршило измене овог акта, ради усклађивања са чланом 27. став 1. тачка 6. и 7. Посебног колективног уговора за јавна предузећа у комуналној и стамбеној делатности града Београда.

Пре исплате солидарне помоћи, Надзорни одбор Предузећа је, дана 20. новембра 2018. године, изменио Програм пословања за 2018. годину и тако обезбедио средства у износу од 5.155.333 динара за исплату солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја. Скупштина града Београда, је доношењем Решења број 023-1072/18-С од 30. новембра 2018. године, дала сагласност на ову измену Програма пословања ЈП „Сава Центар“, Београд.

Директор Предузећа је, дана 4. децембра 2018. године, донео Одлуку о исплати солидарне помоћи запосленима ради ублажавања неповољног материјалног положаја, у нето износу од 41.800 динара по запосленом, што је укупно за 111 запослених износило укупно 5.155.333 динара, са обрачунатим, припадајућим порезом на доходак грађана од 515.533 динара. Исплата солидарне помоћи по овом основу извршена је 7. децембра 2018. године.

#### **1.4. Примена стопа за обрачун пореза и доприноса према Закону о порезу на доходак грађана и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање**

Предузеће је приликом обрачуна и исплате зарада запослених у ревидираном периоду применило прописану стопу пореза на зараде у износу од 10%, чиме је поступило у складу са чланом 16. Закона о порезу на доходак грађана<sup>4</sup>, док је обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање извршен у складу са стопама прописаним чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>5</sup>.

#### **1.5. План зарада и запошљавања према годишњем програму пословања у складу са Законом о јавним предузећима**

Надзорни одбор Предузећа, на седници одржаној 7. децембра 2017. године, Одлуком број 3861, донело је Програм пословања Предузећа за 2018. годину.

У поступку ревизије је утврђено да Предузеће није поступило у складу са чланом 59. став 5. Закона о јавним предузећима<sup>6</sup>, који прописује да јавна предузећа која се не финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, годишњи програм пословања достављају најкасније до 1. децембра текуће године за наредну годину, с обзиром да је Програм пословања за 2018. годину донело 7. децембра 2017. године.

Предузеће је, доставило на увид електронски допис, примљен од оснивача дана 7. децембра 2017. године, којим се захтева да се не усваја програм пословања, док исти не буду усаглашен са препорукама Агенције за централизацију јавних набавки, у делу који се односи на тачну спецификацију добара и услуга које ће се у наредној години набављати путем централизованих јавних набавки.

Сагласност на донети Програм пословања за 2018. годину дала је Скупштина града Београда, Решењем број 023-1161/17-С од 21. децембра 2017. године.

#### **Препорука број 4:**

*Препоручује се Предузећу да годишњи програм пословања доставља надлежном органу јединице локалне самоуправе у роковима прописаним Законом о јавним предузећима.*

Дана, 18. јуна 2018. године, Надзорни одбор Предузећа је усвојио I Ребаланс Програма пословања за 2018. годину, Одлуком број 1901, на који је сагласност дала Скупштина града Београда, Решењем број 023-225/18-С од 29. јуна 2018. године.

---

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, број 113/17 и 7/18-усклађени дин.изн.

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 113/17 и 7/18-усклађени дин.изн.

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 15/16

Дана, 8. октобра 2018. године, Надзорни одбор Предузећа је усвојио II Ребаланс Програма пословања за 2018. годину, Одлуком број 2952, на који је сагласност дала Скупштина града Београда, Решењем број 023-910/18-С од 11. октобра 2018. године.

Дана, 20. новембра 2018. године, Надзорни одбор Предузећа је усвојио III Ребаланс Програма пословања за 2018. годину, Одлуком број 3399, на који је сагласност дала Скупштина града Београда, Решењем број 023-1072/18-С од 30. новембра 2018. године.

Предузеће је у Програму пословања за 2018. годину приказало број запослених по секторима/организационим јединицама, квалификациону, старосну и полну структуру запослених и структуру запослених према времену проведену у радном односу, средства за зараде запослених и остале елементе, који су ставом 2. тачка 6. Смерница за израду годишњих програма пословања за 2018. годину, одређени као неопходни приликом израде годишњих програма пословања.

Овим смерницама Влада Републике Србије ближе је утврдила елементе годишњег програма пословања на основу члана 60. став 4. Закона о јавним предузећима.

Предузеће је пре исплате зарада запослених, подносило обрасце за обрачун и исплату зарада (ЗИП-1) надлежном органу јединице локалне самоуправе на оверу, чиме је поступило у складу са чланом 66. став 1. и 4. Закона о јавним предузећима и чланом 3. став 1. и 3. Уредбе о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима<sup>7</sup>.

Планирана маса за исплату зарада запослених у 2018. години (са обрачунатим доприносима на терет послодавца) дата је у следећем табеларном прегледу:

Табела број: Планирана маса средстава за исплату зарада -у динарима-

Месец	Обрачуната зарада са урачунатим доприносима на терет послодавца (брutto) пре примене закона*	Обрачуната зарада са урачунатим доприносима на терет послодавца (брutto 2) после примене закона*	Износ уплате у буџет РС	Подаци приказани у обрасцима за обрачун и исплате зарада (ЗИП-1)
Јануар	10.370.632	9.622.863	747.769	9.622.863
Фебруар	10.408.443	9.651.600	756.843	9.651.600
Март	10.451.976	9.604.618	847.358	9.604.618
Април	10.377.455	9.645.459	731.996	9.645.459
Мај	10.307.147	9.643.727	663.420	9.643.727
Јуни	10.341.138	9.716.525	624.613	9.716.525
Јули	10.374.003	9.789.021	584.982	9.789.021
Август	10.357.695	9.891.596	466.099	9.891.596
Септембар	10.303.445	9.525.715	777.730	9.525.715
Октобар	10.371.704	9.576.406	795.298	9.576.406
Новембар	10.287.475	9.548.686	738.789	9.548.686
Децембар	10.461.152	9.663.569	797.583	9.663.569
<b>Укупно:</b>	<b>124.412.265</b>	<b>115.879.785</b>	<b>8.532.480</b>	<b>115.879.785</b>

\* Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, број 27/14



У поступку ревизије, увидом у презентоване обрасце за обрачун и исплату зарада (ЗИП-1) утврђено је да је Предузеће, на поменутих обрасцима, исказало укупну бруто масу зарада са обрачунатим доприносима на терет послодавца.

На тај начин, приказана структура зараде, коју чини обрачуната и исплаћена основна зарада, увећање зараде за „минули рад“ и остала увећања зараде, топли оброк и регрес, не одговарају стварно обрачунатим и исплаћеним износима, јер су исти увећани за обрачунате и плаћене доприносе на терет послодавца.

Предузеће је, током поступка ревизије, на увид доставило допис Секретаријата за финансије града Београда, од 23. јануара 2018. године, којим се јавна предузећа на територији града Београда, обавештавају да приликом попуњавања обрасца за обрачун и исплату зарада (ЗИП-1), уносе податке о укупној исплаћеној маси зарада са урачунатим доприносима на терет послодавца.

Према члану 104. став 1. Закона о раду, зарада се састоји од зараде за обављени рад и време проведено на раду, зараде по основу доприноса запосленог пословном успеху послодавца (награде, бонуси и сл.) и других примања по основу радног односа, у складу са општим актом и уговором о раду. Под зарадом у смислу става 1. овог члана сматра се зарада која садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде.

Чланом 6. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, прописано је да допринос на основицу представља допринос који обрачунава и плаћа послодавац, у своје име, а у корист осигураника, док допринос из основице је допринос који обрачунава, обуставља и плаћа послодавац у име и у корист осигураника.

У објашњењу о начину попуњавања обрасца за обрачун и исплату зарада (ЗИП-1), који је саставни део Уредбе о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима, је наведено да се под редним бројем 2. овог обрасца уноси укупно обрачуната и исплаћена маса зараде за одређени месец која представља збир свих унетих појединачних података о основној заради, увећањима зараде, топлим оброку, регресу.

Сходно наведеном, неопходно је да Предузеће преиспита начин попуњавања поменутог обрасца, како би исказани подаци одговарали стварним исплатама зарада запослених.

Током поступка ревизије, Предузеће се писменим дописом обратило оснивачу, дана 12. августа 2019. године, у циљу добијања инструкција о начину попуњавања обрасца за обрачун и исплату зарада (ЗИП-1).

### **Препорука број 5:**

*Препоручује се Предузећу да у договору са оснивачем обезбеди да се попуњавање, достављање и овера обрасца за обрачун и исплату зарада запослених, врши у складу са одредбама Закона о раду, Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима.*

## **1.6. Обрачун максималне зараде у складу са законским одредбама**

У складу са чланом 2. став 1. и 2, као и члана 4. Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору<sup>8</sup>, за 2018. годину, максимална нето зарада износи 161.607 динара и може бити увећана по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу од 0,4% од основне зараде.

Укупно исплаћене нето зараде у Предузећу, у 2018. години, износе 70.928.871 динара, при чему је највиша исплаћена нето основна зарада износила 115.104 динара, што је у складу са одредбама Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.

## **1.7. Број запослених код субјекта ревизије према Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Закона о буџетском систему**

У Предузећу је у ревидираном периоду по основу радног односа на неодређено време било запослено од 110 до 116 лица месечно. По основу закључених уговора о привременим и повременим пословима ангажовано је укупно три лица (у периоду новембар – децембар).

Предузеће се обратило оснивачу, дана 17. новембра 2017. године, писменим захтевом број 3592, у циљу добијања сагласности за пријем десет лица средње стручне спреме, ради заснивања радног односа на неодређено време. У највећем броју, у питању су лица која су у Предузећу претходно била ангажована по основу привремених и повремених послова.

Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, Закључком 51 број 112-12236/2017 од 28. децембра 2017. године, сагласила се да Предузеће заснује радни однос на неодређено време са десет лица, али је у ставу 2. поменутог Закључка прописано да се сагласност може реализовати само под условом да корисници јавних средстава имају обезбеђена средства у 2018. години, као и да број запослених на неодређено време код корисника јавних средстава не прелази број запослених на неодређено време утврђен у складу са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору<sup>9</sup> и Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе града Београда за 2015. годину<sup>10</sup>.

Према овој Одлуци, која је била на снази и у ревидираном периоду, утврђен је максималан број запослених у ЈП „Сава Центар“, Београд од 108 лица. Иако се сагласио са захтевом Предузећа за повећање броја запослених на неодређено време за десет лица, Оснивач град Београд није изменио поменуто Одлуку.

На тај начин, у Предузећу, током 2018. године, број запослених на неодређено време, није био у складу са Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у

---

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, број 93/12

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 68/15 и 81/16-УС

<sup>10</sup> „Службени лист града Београда“, број 4/16

систему локалне самоуправе града Београда за 2015. годину, као и чланом 9. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

Осим тога, Предузеће је у 2018. години закључило Уговор о пословној сарадњи са омладинском задругом „Нови Премијер“, Београд, број 223 од 26. јануара 2018. године.

Предмет уговора су радно ангажовање чланова задруге – задругара на привременим и повременим пословима, у циљу реализације културних, конгресних и других манифестација у ЈП „Сава Центар“, Београд односно послова из делатности Предузећа (послови хостеса на манифестацијама, организатора приредби и сл.), а по ком основу је омладинска задруга, упутом слала задругаре ради обављања послова у Предузећу.

Са овим лицима нису закључивани уговори о привременим и повременим пословима, већ се упут задруге третирао као анекс основног уговора, што није у складу са чланом 198. а у вези члана 197. Закона о раду и чланом 11. став 8. Закона о задругама<sup>11</sup>.

Током 2018. године задругари су по овом основу били ангажовани укупно 30.173 часова, односно у просеку је било ангажовано 45 лица месечно, а Предузеће је, у складу са „сатницом за утврђивање зараде задругара ОЗ „Нови Премијер“, Нови Београд за 2017/2018 годину“, као саставним делом уговора, поменутој омладинској задрузи исплатило укупно 11.421.579 динара са ПДВ-ом, по основу трошкова накнаде за пружене услуге, чланског доприноса за задругу и пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање.

Увидом у презентоване фактуре и листе присутности на раду ових ангажованих лица, утврђено је да је појединим лицима обрачуната увећана накнада, односно накнада према сатници која не одговара стварном броју сати који су присуствовали на раду.

---

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 112/15

## **Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки**

### **1. Планирање и извештавање о јавним набавкама**

Надзорни одбор у ЈП „Сава Центар“, Београд усвојио је 24. јануара 2018. године План јавних набавки за 2018. годину и овај документ је у законском року објављен на Порталу јавних набавки - 25. јануара 2018. године.

План јавних набавки садржи елементе предвиђене Законом о јавним набавкама<sup>1</sup> и Правилником о форми плана јавних набавки и начину објављивања плана јавних набавки на порталу јавних набавки<sup>2</sup>, а у ревидираном периоду је, од његовог доношења, измењен укупно три пута. Саставни део Плана јавних набавки чини и део који се односи на набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, са јасно назначеним основом за изузеће од обавезе примене поменутог Закона.

Правилником о систематизацији у Предузећу успостављена је Служба за јавне набавке и магацинско пословање, унутар Сектора за опште и заједничке послове, у оквиру које, три извршиоца поседује Сертификат службеника за јавне набавке.

Предузеће је донело интерни акт – Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке од 23. децембра 2015. године којим је ближе уредило поступак планирања, спровођења поступака јавних набавки и реализације закључених уговора, унутар ЈП „Сава Центар“, Београд.

Сходно овом акту поступцима планирања и спровођења јавних набавки претходе захтеви ужих унутрашњих јединица, које достављају своје потребе за набавкама у наредном периоду, врше истраживање тржишта, односно утврђивање процењене вредности јавне набавке, утврђују техничку спецификацију и посебне услове који се односе на предмет или доказе које потенцијални понуђачи треба да доставе у поступку јавне набавке. У складу са интерним актом одређују се и лица надлежна за праћење реализације уговора, а евиденција и анализа утрошених средстава из уговора који су закључени, врши се посредством апликативног софтвера, који је за потребе Предузећа израдио лице које је било запослено у Предузећу.

Приликом спровођења поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, Предузеће се придржавало основних начела овог Закона и настојало да обезбеди конкуренцију, позивањем више потенцијалних понуђача, те документовањем пријема, испитивања и рангирања понуда, слично процедури која је Законом предвиђена за спровођење поступака јавних набавки мале вредности.

У складу са обавезом из члана 132. Закона о јавним набавкама, ЈП „Сава Центар“, Београд је Управи за јавне набавке достављало тромесечне Извештаје о јавним набавкама за 2018. годину.

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 83/15

## 2. Спровођење поступака јавних набавки

Укупна процењена вредност у Плану јавних набавки за 2018. годину, износила је 356.085.000 динара. Процењена вредност по спроведеним поступцима јавних набавки износила је укупно 335.715.000 динара.

Према подацима из тромесечних Извештаја о јавним набавкама, достављеним Управи за јавне набавке, ЈП „Сава Центар“, Београд је, у 2018. години, спровело укупно 8 отворених поступака јавне набавке, (од чега 5 поступака чине централизоване јавне набавке које је спровела Служба за централизоване јавне набавке и контролу јавних набавки града Београда), као и 34 поступака јавне набавке мале вредности, од чега су четири поступка обустављена (при томе два су потпуно обустављена, а два су делимично обустављена и поновљена у току исте календарске године).

По окончању поступака, закључен је укупно 71 уговор (поједине јавне набавке биле су обликоване по партијама), а вредност закључених уговора износила је укупно 334.617.957 динара, што представља 99,67% од укупне процењене вредности јавних набавки.

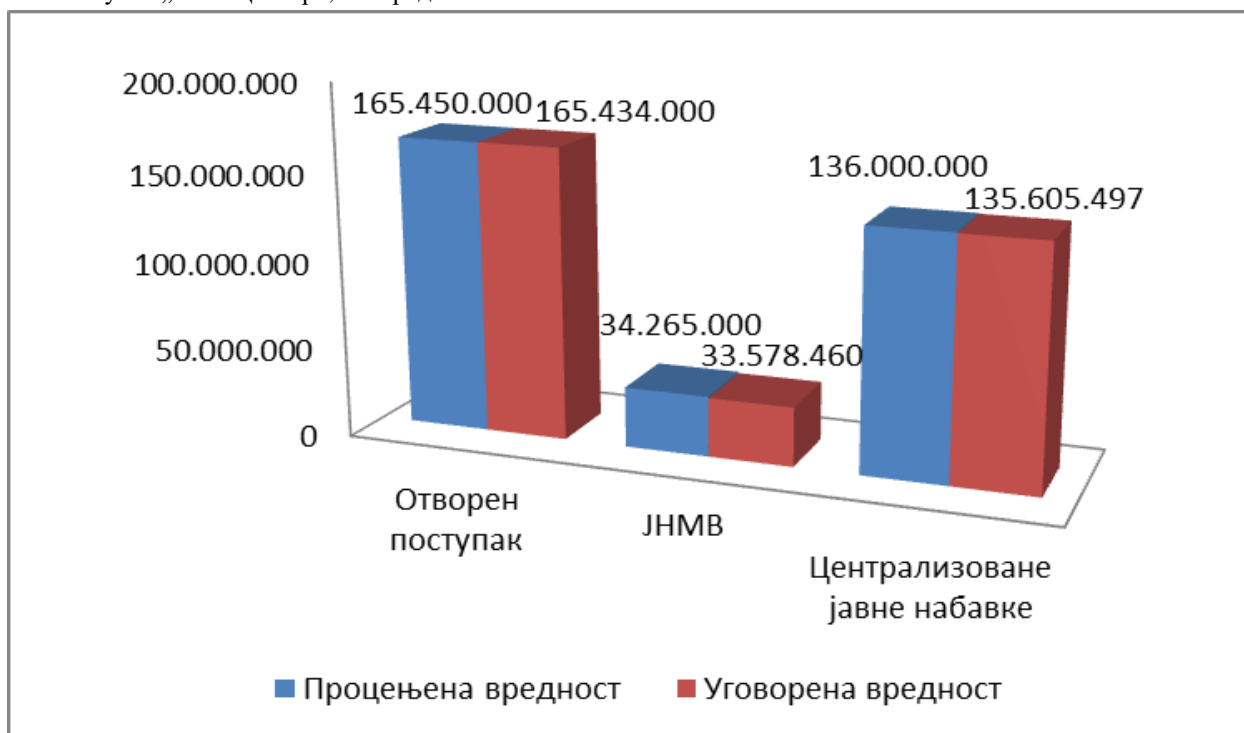
Од тога, вредност закључених уговора по спроведеним отвореним поступцима јавних набавки износила је 301.039.497 динара (од чега је вредност централизованих јавних набавки износила 135.605.497 динара (без ПДВ), а чине је набавке електричне енергије, горива за моторна возила, папирне галантерије, прибора за хигијену и услуга мобилне телефоније), док по спроведеним поступцима јавне набавке мале вредности вредност закључених уговора износила је 33.578.460 динара, што чини 97,99% од укупне процењене вредности која је износила укупно 34.265.000 динара.

Предузеће је закључило и 72 уговора у поступцима на које се не примењује Закон о јавним набавкама позивајући се на члан 39. став 2. и члан 7. Закона о јавним набавкама, укупне вредности 40.895.499 динара без ПДВ.

Графикон број 1. Број, врста поступака јавних набавки у ЈП „Сава Центар“, Београд



Графикон број 2. Процењена и уговорена вредност јавних набавки по спроведеним поступцима јавних набавки у ЈП „Сава Центар“, Београд



Ревизијом је обухваћено укупно 37 поступака јавних набавки (8 отворених поступака јавне набавке и 29 поступака јавна набавке мале вредности), као и пет поступака на које се Закон о јавним набавкама не примењује. Укупна вредност закључених уговора из јавних набавки које су у поступку ревизије сагледане износи 335.304.497 динара без ПДВ.

Јавне набавке, које су планиране као централизоване и које су се спроводиле посредством Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки Града Београда, нису биле предмет ревизије, али су сагледани уговори које је по окончању поступака јавних набавки Предузеће закључило са најповољнијим понуђачима.

Увидом у спроведене поступке јавних набавки, које су узорком обухваћене, утврђено је да Предузеће поступа у складу са одредбама Закона о јавним набавкама јер:

- свакој јавној набавци претходи захтев, који доставља унутрашња организациона јединица, за чије потребе се поступак спроводи, одлука о покретању поступка и решење о формирању комисије, која доноси директор Предузећа, као и да се позив за покретање поступка и конкурсна документација објављују на Порталу јавних набавки, као и на Порталу службених гласила Републике Србије, у случајевима где Закон о јавним набавкама то предвиђа;
- чланови комисија која спроводи поступак јавне набавке потписују изјаве о непостојању сукоба интереса, у поступцима које спроводе, што је у складу са чланом 54. став 10. Закона;

- се отварању понуда приступа одмах по истеку рока за достављање понуда, о томе се сачињава записник о отварању понуда, а примерци записника достављају се понуђачима који су учествовали у поступку, што је у складу са чланом 104. Закона;
- се о стручној оцени понуда сачињава извештај, на основу кога директор доноси одлуку о додели уговора, која се објављује у складу са Законом о јавним набавкама, чиме је поступљено у складу са чланом 105. и 108. Закона;
- се уговори о јавној набавци закључују са понуђачем чија је понуда оцењена као најповољнија, а након истека рока за подношење захтева за заштиту права, чиме је поступљено у складу са чланом 112. Закона;
- се обавештење о закљученом уговору објављује на Порталу јавних набавки, као и Порталу службених гласила Републике Србије, у случајевима где Закон о јавним набавкама то предвиђа, чиме је поступљено у складу са чланом 116. у вези члана 55. Закона о јавним набавкама;
- Предузеће, у случајевима измена уговора, проистеклих из поступака јавних набавки, поштује законске обавезе и о томе обавештава Државну ревизорску институцију и Управу за јавне набавке, што је у складу са чланом 115. став 5. Закона о јавним набавкама.

Анализом начина планирања, спровођења, извршења уговора закључених по окончаним поступцима јавних набавки и извештавања, утврђене су следеће неправилности:

- Предузеће није спровело поступке јавних набавки за прибављање услуга фиксне телефоније од „Телеком“ ад, Београд и изнајмљивања возила од „АЦ Брајић“ доо, Београд. По основу испостављених рачуна, на име услуга фиксне телефоније исплаћено је предузећу „Телеком“ ад, Београд износ од 1.797.558 динара (без ПДВ), а по основу рачуна на име изнајмљивања путничког возила од „АЦ Брајић“ доо, Београд износ од 520.380 динара (без ПДВ). У поступку ревизије нису достављени уговори са поменутих субјектима, нити су презентовани докази из којих би се могло утврдити да су постојали разлози за изузеће од примене поступка јавне набавке, предвиђени чланом 7. Закона о јавним набавкама;  
Предузеће је образложило да ће се, ради решавања проблема око набавке услуга фиксне телефоније, обратити Управи за јавне набавке, ради добијања мишљења у вези са спровођењем поступка јавне набавке, с обзиром да су прикључци, који су изведени по базним ИСДН уређајима, који раде по бакарним водовима, у власништву „Телеком Србија“ ад, Београд.  
Такође, Предузеће ће, пријавити потребу за набавком возила централизованом телу за јавне набавке, а раскинути постојећи уговор са „АЦ Брајић“ доо Београд, о изнајмљивању возила, који у основи представља компензацију за уступљени рекламни простор у ЈП „Сава Центар“ Београд.
- нису предочени докази о начину на који организационе јединице Предузећа врше испитивање, односно истраживање тржишта, ради утврђивања процењене вредности појединачних јавних набавки, а с обзиром да постоји више поступака, у којима је процењена вредност јавне набавке неколико пута већа од износа приспелих понуда, нисмо се могли уверити, на који начин је Предузеће утврђивало процењену вредност, односно да ли је евидентирало све радње и акте у фази

планирања јавних набавки, у складу са чланом 64. став 3., у вези члана 16. став 1. тачка 1. и члана 20. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 51. став 1. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке.

- у више поступака јавних набавки наручилац је у конкурсној документацији одредио оквирне количине за набавку добара, радова и услуга, што није у складу са чланом 61. став 4. тачка 5. Закона о јавним набавкама, који прописује да конкурсна документација, сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке, поред осталог садржи и количину. Предузеће је добра, радове и услуге, чији се обим, односно количина, нису могли унапред планирати, прибављало применом отвореног поступка и поступка јавне набавке мале вредности, тако што је у образац понуде конкурсне документације уносило количине, за које је назначено да су оквирне и да служе искључиво за оцену понуда и њихово рангирање, уз напомену да ће се уговор реализовати по јединичним ценама из понуде, у складу са стварним потребама наручиоца. Начин на који је дефинисан образац структуре цене у поменутих случајевима, онемогућава наручиоца да утврди које су понуде неприхватљиве, те настаје ризик да прихвати понуђене цене одређеног предмета које су вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту, односно да закључи неповољан уговор. Чланом 40. и 40а Закона о јавним набавкама предвиђена је могућност закључења оквирног споразума, као одговарајућег механизма јавне набавке, у ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке, који уједно обезбеђује реализацију предмета набавке, без преузимања коначне обавезе;
- предмети који се односе на јавне набавке спроведене у 2018. години нису архивирани, у предметима се не налази попуњен и потписан попис - списак аката, из кога би се могло уочити која сва акта предмет садржи, нити је назначен рок чувања, што није у складу са чланом 16. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама;
- током спровођења поступка ревизије, на интернет страници Предузећа нису се налазили подаци о јавним набавкама које је Предузеће спроводило у 2018. години, а докази о објављивању ових података нису се налазили ни у предметима који су се односили на јавне набавке спроведене у овом периоду, сем електронских дописа у којима се Служба за јавне набавке обраћа ИТ служби Предузећа, са захтевом да ови подаци буду објављени на сајту, што није у складу са чланом 57. став 1. Закона о јавним набавкама.

Предузеће је презентовало изводе о објављеним документима везаним за поступке јавних набавки из базе података, достављене од стране лица које има администраторска овлашћења за приступ подацима на интернет страници, а у току поступка ревизије предузело је мере на исправљању ових недостатака и на интернет страници започело објављивање података из поступка јавних набавки спроведених у 2018. години и доставило писану изјаву в.д. директора Предузећа, у којој се наводи да ће се изменама интерног акта - Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки ближе уредити објављивање и чување података на интернет адреси Предузећа и

- понуђачи који присуствују отварању понуда не преузимају примерак записника о отварању понуда лично и одмах по његовом сачињавању, већ им се записник шаље



препорученом пошиљком, што није у складу са начином на који је то прописано чланом 104. став 6. у вези става 7. Закона о јавним набавкама.

### **Препорука број 6:**

Препоручује се Предузећу да евидентира све радње и акте, током планирања, спровођења поступака и извршења јавних набавки, да прецизно означава количину добара, радова или услуга који се прибављају, односно да примени одговарајући поступак јавне набавке, када тачну количину није могуће унапред утврдити, да чува и архивира документацију везану за јавне набавке, као и да понуђачима, који лично присуствују отварању понуда, примерак записника о отварању понуда уручује непосредно по његовом сачињавању, а све у складу са Законом о јавним набавкама и подзаконским актима.

## **1. Јавна набавка број: 4/2018 – Текуће одржавање и управљање техничким системима**

Табела број 1: Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност: 70.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
08. фебруар 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
3. април 2018. године	3. април 2018. године	директор	„Пословни објекти“ ад, Београд	69.984.000 динара	83.980.800 динара
<b>Уговор о набавци услуга текућег одржавања и управљања техничким системима бр. 376/9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
20. април 2018. године	20. април 2018. године	директор	69.984.000 динара	83.980.800 динара	

Благовремено је достављена једна понуда.

Процењена вредност јавне набавке била је 70.000.000 динара (без ПДВ). Понуђена цена из достављене понуде износила је 69.984.000 динара (без ПДВ).

Изабрани понуђач пружао је исте услуге у Предузећу и у претходном периоду (Уговор број 505/7 од 20. априла 2016. године, са роком важења до исцрпљења финансијског оквира, а најдуже две године). Процењена вредност претходне јавне набавке, спроведене у 2016. години, такође је износила 70.000.000 динара (без ПДВ).

У поступку јавне набавке достављена је само једна понуда – понуђача „Пословни објекти“ ад, Београд, а понуђена цена идентична је цени коју је овај понуђач понудио у

истоименој јавној набавци која је спроведена у 2018. години и износи 69.984.000 динара (без ПДВ).

У Опису посла у Конкурсној документацији назначено је да текуће (редовно) одржавање објекта јесте извођење радова који се предузимају ради спречавања оштећења која настају употребом објекта или ради отклањања тих оштећења, а састоје се од прегледа, поправки и предузимања благовремених превентивних и заштитних мера, односно сви радови којима се обезбеђује одржавање објекта на задовољавајућем нивоу употребљивости, а састоји се од одржавања:

- постројења климатизације, вентилације, грејања (КГХ-системи);
- електроенергетског постројења;
- процесног рачунара „IMP Scada“, за управљање и надзор системима климатизације и осветљења и систем за праћење и управљање ангажованом електро-енергетском снагом;
- система за аутоматску дојаву и гашење пожара - противпожарна заштита;
- разгласног система „PHILIPS“;
- структурне ТТ и рачунарске мреже;
- интерфонског система „PHILIPS“ М100 са 100 интерфона и припадајуће инсталације;
- инсталације и опреме симултаног превођења и конференцијских уређаја;
- интерног система физичко-техничке заштите објекта (видео надзор CCTV);
- система часовника са временским зонама;
- система улазно-излазних рампи;
- техничких система водовода и канализације и
- занатских радова из домена редовног текућег одржавања.

Предузеће је као додатне услове за учешће у поступку предвидело, између осталог:

- обавезу обиласка и прегледа објекта и опреме, уз могућност одбијања као неприхватљиве понуде, ону која не садржи потврду о обиласку објекта, а коју издаје Предузеће.

Сходно члану 76. Закона о јавним набавкама, наручилац може одредити додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, с тим што у складу са ставом б. истог члана ти услови не могу да дискриминишу понуђаче и треба да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

У вези са изнетим, у горе назначеном поступком јавне набавке констатовано је следеће:

- утврђивањем обавезе обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде, потенцијални понуђачи непотребно се излажу додатним трошковима, поготово уколико нису из места где се налази седиште наручиоца, имајући у виду да техничке спецификације и специфичне карактеристике које могу да утичу на припремање понуде и/или касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији, на начин како је то прописано одредбама од 70. до 74. Закона о јавним набавкама. Формулисањем услова за учешће у поступку на овај начин, потенцијални понуђачи доводе се у неравноправан положај, јер настали трошкови могу утицати на висину понуђене

цене. Наручилац је могао да предвиди обилазак локације као могућност, остављену на вољу потенцијалном понуђачу, како би понуђачи који нису разумели техничку спецификацију из конкурсне документације, могли личним увидом да се ближе упознају са предметом уговора;

- предмет набавке, на начин како је то ближе дефинисано у Опису послова Конкурсне документације, обухвата више врста послова, при чему, зависно од кадровских, техничких и пословних капацитета, поједини понуђачи могу извршити све захтеване послове, док други могу само неке од њих, али су због тога што јавна набавка није обликова по партијама спречени да учествују у поступку и дају своје понуде за обављање послова за које су квалификовани, из чега сви наведени додатни услови нису у логичкој вези са предметом набавке и дискриминишу понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама;
- понуђач „Пословни објекти“ ад, Београд је у поступку јавне набавке доставио Записник о извршеном инспекцијском прегледу Министарства унутрашњих послова Републике Србије – Сектора за ванредне ситуације, Управа за ванредне ситуације Београд, од 3. априла 2014. године, у коме су утврђене неправилности, које се огледају у томе да је правном лицу „Пословни објекти“ ад, Београд одобрено обављање послова контролног испитивања на хладни водени притисак, али да се правно лице тиме не бави, да нема опрему за то, нема резервне делове и средства за рад за обављање ових послова, као ни опреме за испитивање хидраната типа CO<sub>2</sub> и HL. У појашњењу предмета набавке који су назначени у конкурсној документацији - опис посла, стране 6, 7, 11 и 12, назначено је, између осталог, следеће: технички системи који су предмет текућег одржавања - систем за аутоматско гашење пожара угљендиоксидом CO<sub>2</sub>;
  - начин рада текућег одржавања - провера противпожарног система CO<sub>2</sub> на „Б” објекту;
  - планирани рад одељења за електронику, ТТ технику и оператери - Систем за аутоматско гашење пожара водом (шпринклер систем), Халоном и CO<sub>2</sub> гасом;
  - планирани рад ОТО групе - обилазак и контрола стања водоводне и хидрантске мреже те неопходне интервенције за сигуран рад,
  - обилазак и контрола хидрантских водова у објекту и по техничким централама те евентуалне интервенције.

Без обзира што се понуђач - „Пословни објекти“ ад, Београд, дописом обратио Министарству унутрашњих послова Републике Србије – Сектору за ванредне ситуације, Управи за ванредне ситуације Београд, са молбом за појашњење обавештења о испуњености услова за обављање послова сервисирања, прегледа опреме, уређаја и инсталација, а у вези горе поменутог Записника, и с тим у вези добило је одговор – допис истоименог органа, број 217.1-465/2014-07/9 од 29. маја 2014. године, достављен уз понуду, којим је обавештен да утврђене промене не утичу на могућност обављања делатности контролног испитивања тела апарата типа „Ц“ за гашење пожара ХВП, сервисирања ручних и превозних апарата за гашење пожара типа „Ц“, мерење притиска и протока воде у хидрантској мрежи, контролног испитивања и сервисирања стабилних система за дојаву пожара и контролног испитивања и сервисирања стабилних система за гашење пожара, из

извештаја о стручној оцени понуда не може се утврдити да су ова, међусобно контрадикторна документа, адекватно сагледана, од стране лица одговарајућих стручних знања, приликом оцене достављене понуде.

## 2. Јавна набавка број: 14/2018 – ФТО и ППЗ обезбеђења објекта

Табела број 2: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Отворени поступак</b>					
Процењена вредност: 90.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 550					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
15. мај 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
18. јул 2018. године	18. јул 2018. године	директор	„Securitas SE“ доо, Београд	89.970.000 динара	107.964.000 динара
<b>Уговор о набавци услуга ФТО и ППЗ обезбеђења објекта бр. 1473/12</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
2. август 2018. године	3. август 2018. године	директор	90.000.000 динара	108.000.000 динара	

Благовремено су приспеле две понуде.

Једна понуда је одбијена из разлога јер понуђач није доставио тражене доказе о испуњености додатних услова, у смислу пословног, техничког и кадровског капацитета, који су назначени у конкурсној документацији.

Структура цене за предметну јавну набавку састоји се од цене по радном сату за једног извршиоца, са порезима и доприносима за обавезно социјално осигурање и пратећим трошковима, као и укупне понуђене цене. Понуда изабраног понуђача износила је 299,90 динара по радном сату, односно 89.970.000 динара за 300.000 часова рада, за коју меру је наручилац у конкурсној документацији навео да је оквирна и да служи само ради рангирања понуда, а да ће укупна реализација зависити од потребе наручиоца. У члану 5. уговора број 1473/12 од 2. августа 2018. године назначено је да се укупна цена радног сата може мењати за време трајања уговора, само у делу нето цене по радном сату са припадајућим порезима и доприносима и то до висине минималне цене радног сата који утврђује Влада Републике Србије са припадајућим порезима и доприносима, док укупна уговорена вредност остаје непромењена.

Поменути уговор анексиран је 25. децембра 2018. године, тако што је цена радног сата увећана са 299,90 на 319,52 динара, у складу са, како је наведено, Одлуком Владе

Републике Србије, којом се утврђује износ минималне цене рада за период јануар – децембар 2019. године<sup>3</sup>.

Предузеће је и у претходном периоду имало закључен уговор (број 141/16 од 24. марта 2016. године) са истим понуђачем, у складу са понудом од 260 динара по радном сату, односно укупно 70.200.000 динара (без ПДВ) за 270.000 часова рада. Исти уговор је такође два пута анексиран (број 397/7 од 24. марта 2016. године и 1141/1 од 18. априла 2018. године), у складу са одредбом 5. уговора, којом је предвиђена могућност корекције цене радног сата у случају раста минималне цене рада, тако што је цена рада по радном сату, са 260 динара најпре увећана на 280 динара, а потом на 296,80 динара.

У току рока за достављање понуда један од потенцијалних понуђача обратио се наручиоцу са питањем у вези поседовања Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања и указао на уочене недостатке и неправилности. У случају да наручилац поседује Акт о процени ризика затражило је да исти буде унет у конкурсну документацију, јер се заштита врши, како се наводи, на основу физичке, техничке и физичко – техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, а у случају непоседовања истог, затражило је од Предузећа обустављање поступка.

У одговору на постављено питање Предузеће је навело да је Правилником о систематизацији радних места у ЈП „Сава Центар“, Београд одређено одговорно лице за спровођење организационих мера заштите у објекту, да Предузеће има запослене са лиценцом за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања, да је у току ажурирање Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, али да су подаци из истог, у складу са чланом 5. Уредбе о ближним критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите, пословна тајна.

У Одлуци о додели уговора број 1473/11 од 18. јула 2018. године, наручилац је навео, како након објављивања позива за подношење понуда није имао указивање на евентуалне недостатке и неправилности у вези конкурсне документације, већ да је имао додатна појашњења, тј. одговор на постављено питање, које је објављено у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама.

У вези са предметном јавном набавком констатовано је следеће:

- Предузеће је у законском року одговорило на питање понуђача и одговор објавило на Порталу јавних набавки, али није усвојило приговоре подносиоца, који су указивали на недостатке и неправилности, а којима је сугерисано да је потребно извршити измену конкурсне документације и унети податке из Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, чиме би се омогућило потенцијалним понуђачима да припреме прихватљиву понуду. Сходно члану 15. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама наручилац је у конкурсној документацији могао захтевати заштиту поверљивости података које понуђачима ставља на располагање, укључујући и њихове подизвођаче и условити преузимање конкурсне документације потписивањем изјаве или споразума о чувању поверљивих података уколико ти подаци представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује

---

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“ број 69/18

заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података. Такође, чланом 62. став 2. истог Закона прописано је да у случају да је део конкурсне документације поверљив, да ће наручилац у делу конкурсне документације који објави, навести на који начин и под којим условима заинтересована лица могу преузети поверљиве делове конкурсне документације;

- иако је наручилац у више поступака јавних набавки које су спроведене у 2018. години потенцијалне понуђаче обавезао обиласком објекта, те сачињавањем потврде о томе, као услова за учешће у поступку јавне набавке, уз могућност одбијања понуде, у овом поступку, чија је процењена вредност 90.000.000 динара (без ПДВ), обилазак објекта није наведен као могућност, а што би у много чему олакшало понуђачима да припреме прихватљиве понуде. Како друга приспела понуда садржи понуђену цену која је 24% већа од најповољније понуде - субјекта који је већ пружао ове услуге у ранијем периоду и који је најбоље упознат са обимом посла, условима, те евентуалним ризицима и трошковима испуњења обавеза из уговора, све наведено говори у прилог изнетом.

### 3. Јавна набавка број: 21/2018 – Извођење грађевинско занатских радова

Табела број 3: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Отворени поступак</b>					
Процењена вредност: 5.450.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
30. мај 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи, по партијама (8):	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13. јул 2018. године	13. јул 2018. године	директор	Партија 1 - „Viton export-import“ доо, Болеч	302.800 динара	363.360 динара
			Партија 2 - „Viton export-import“ доо, Болеч	290.900 динара	349.080 динара
			Партија 3 – ГЗЗ „Адаптација Тим“, Београд	435.960 динара	523.152 динара
			Партија 4 - „Viton export-import“ доо, Болеч	1.138.000 динара	1.365.600 динара
			Партија 5 – ГЗЗ „Адаптација Тим“, Београд	254.600 динара	305.520 динара
			Партија 6 - „Viton export-import“ доо,	140.100 динара	168.120 динара

<b>Врста поступка: Отворени поступак</b>				
Процењена вредност: 5.450.000 динара без ПДВ				
Позиција у финансијском плану: конто 532				
			Болеч	
			Партија 7 – ГЗЗ „Адаптација Тим“, Београд	816.000 динара
			ГЗР „Дуга“, Београд	1.743.100 динара
				979.200 динара
				2.091.720 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 1 бр. 1679/9</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	200.000 динара	240.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 2 бр. 1679/10</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	200.000 динара	240.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 3 бр. 1679/11</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	500.000 динара	600.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 4 бр. 1679/12</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	700.000 динара	840.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 5 бр. 1679/13</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	150.000 динара	180.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 6 бр. 1679/14</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	30. јул 2018. године	директор	200.000 динара	240.000 динара
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 7 бр. 1679/15</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул	30. јул	директор	1.500.000 динара	1.800.000 динара

<b>Врста поступка: Отворени поступак</b>				
Процењена вредност: 5.450.000 динара без ПДВ				
Позиција у финансијском плану: конто 532				
2018. године	2018. године			
<b>Уговор о набавци извођењу грађевинско – занатских радова за Партију 8 бр. 1679/16</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27. јул 2018. године	31. јул 2018. године	директор	2.000.000 динара	2.400.000 динара

Благовремено су приспеле четири понуде.

Истоимена јавна набавка била је спроведена и у 2017. години, по истој процењеној вредности од 5.450.000 динара (без ПДВ), а двоје од троје понуђача, са којима су закључени уговори у 2018. години, били су најповољнији понуђачи и са њима су закључени уговори и у 2017. години.

Понуђене цене понуђача ГЗЗ „Адаптација Тим“, Београд из понуде која је оцењена као најповољнија у партијама 3, 5 и 7 за јавну набавку спроведену 2018. године, идентичне су ценама из понуда коју је исти понуђач за исте партије доставио и у 2017. години (435.960 динара, 254.600 динара односно 816.000 динара без ПДВ).

Конкурсна документација, по свакој партији, садржи опис радова које треба извршити, мере и оквирне количине, као и јединичне и укупне цене по материјалу и радовима и збирно.

У вези са предметном јавном набавком констатовано је следеће:

- конкурсна документација на насловној страни означена је бројем набавке 13/17, што је могло довести до забуне потенцијалних понуђача и неисправног означавања понуда за које подносе понуде. У осталим деловима конкурсне документације правилно је назначено да се ради о набавци број 21/18, као и у осталим документима који се тичу овог поступка (одлука о покретању поступка, решење о формирању комисије, извештај о стручној оцени понуда и др.);
- у Обрасцу структуре цене са упутством како да се попуни, за партију 3, наручилац се позива на добра одређеног робног знака, односно производње – „Knauf W623 и W111“, а навођење истих није праћено речима „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама;
- у четири (партије један, два, четири и пет) од осам партија за предметну јавну набавку, наручиоцу су приспеле понуде које прелазе износ процењене вредности за партије на које се односе, али је наручилац исте оценио као прихватљиве и закључио уговоре са овим понуђачима до износа процењене вредности, ограничавајући се у конкурсној документацији и уговору да су назначене количине оквирне и да служе за оцену понуда, а да ће се набавка реализовати највише до износа процењене вредности за сваку партију. Чланом 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива понуда она која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не



прелази износ процењене вредности јавне набавке, док је чланом 107. истог Закона прописано, између осталог, да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде, као и да наручилац може доделити уговор понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке, ако није већа од упоредиве тржишне цене и ако су понуђене цене у свим одговарајућим понудама веће од процењене вредности јавне набавке, те да је у овом случају дужан да након доношења одлуке достави образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији. Наручилац је понуде за назначене партије прихватио, извршио њихово рангирање, донео одлуку о избору најповољније понуде и закључио уговор са најповољнијим понуђачем, при чему се није осврнуо на чињеницу да су обе понуде биле неприхватљиве, у смислу члана 3. став 1. Закона о јавним набавкама, јер прелазе процењену вредност јавне набавке. На основу документације која се налази у предмету ове јавне набавке није се могло утврдити, да ли је наручилац и на који начин, у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама, установио да исте нису веће од упоредиве тржишне цене, јер ове радње нису документоване, нити је Предузеће о овоме обавестило Управу за јавне набавке и Државну ревизорску институцију, што није у складу са ставом 5. истог члана.

#### 4. Јавна набавка број: 1/2018 – Одржавање зелених површина са набавком биља

Табела број 4: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 700.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 550					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
29. јануар 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12. фебруар 2018. године	12. фебруар 2018. године	директор	„Деметра РБ“ доо Београд	699.900 динара	837.630 динара
<b>Уговор о набавци услуга одржавања зелених површина са набавком биља бр. 240/7</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
13. фебруар 2018. године	19. фебруар 2018. године	директор	700.000 динара	840.000 динара	

Благовремено је приспела једна понуда.

Процењена вредност јавне набавке је 700.000 динара (без ПДВ). Достављена понуда гласила је на износ од 699.900 динара (без ПДВ).

Са изабраним понуђачем Предузеће је и у претходном периоду имало закључен уговор (број 145/7 од 7. фебруара 2017. године) за истоимене услуге. Процењена вредност у претходном поступку износила је такође 700.000 динара (без ПДВ), у поступку набавке достављена је једна понуда, понуђача „Деметра РБ“ доо, Београд, са понуђеном ценом од 699.500 динара (без ПДВ), а уговор је закључен на износ процењене вредности из Плана јавних набавки за 2017. годину.

Предузеће је као додатне услове за учешће у поступку предвидело, између осталог:

- обавезу обиласка и прегледа објекта и опреме, уз могућност одбијања као неприхватљиве понуде, која не садржи потврду о обиласку објекта, коју издаје Предузеће;
- да има најмање два инжењера пејзажне архитектуре са важећим Лиценцама број 373 и 474;
- да поседује минимум једну платформу (камион) за орезивање високог растиња што доказује достављањем фотокопије саобраћајне дозволе и
- да је понуђач пружио у последње три године, минимум две услуге одржавања зелених површина у објектима преко 10.000 m<sup>2</sup>, што доказује достављањем референтне потврде оверене од стране Наручиоца (Образац број 6).

У вези са предметном јавном набавком констатовано је следеће:

- утврђивање обавезе обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде, потенцијални понуђачи непотребно се излажу додатним трошковима, нарочито ако нису из места где се налази седиште наручиоца, имајући у виду да техничке спецификације и специфичне карактеристике које могу да утичу на припремање понуде и/или касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији, на начин како је то прописано одредбама од 70. до 74. Закона о јавним набавкама. Формулисањем услова за учешће у поступку на овај начин, потенцијални понуђачи доводе се у неравноправан положај, јер настали трошкови могу утицати на висину понуђене цене. Наручилац је могао да предвиди обилазак локације као могућност, остављену на вољу потенцијалном понуђачу, како би понуђачи који нису разумели техничку спецификацију из конкурсне документације, могли личним увидом да се ближе упознају са предметом уговора;
- из описа послова одржавања зелених површина наведених у Конкурсној документацији, као и личног увида обиласком зелених површина које су предмет уговора, нисмо се могли уверити у основаност постављеног додатног услова за учешће у поступку, у виду затраженог кадровског капацитета – два инжењера пејзажне архитектуре, имајући у виду да се у пословним објектима углавном налази собно цвеће, засађено у саксијама и жардињерама, а споља постојеће дрвеће и друго растиње, које се одржава поткресивањем, кошењем и заливањем;
- начин на који је дефинисан услов да понуђач поседује минимум једну платформу (камион) за орезивање високог растиња имплицира на обавезу за понуђача да поседује платформу - камион у свом власништву, имајући у виду да нигде није назначено да се испуњеност постављеног услова може доказивати и уговором о закупу, лизингом и слично, чиме се у повољнији положај стављају понуђачи који

су и пре покретања предметне набавке имали у свом власништву овакво возило, у односу на оне који немају, али који су могли, у случају постојања интереса за учешће у поступку и да је другачије формулисан основ поседовања оваквог возила, да закључе неки од поменутих уговора и ангажују туђе возило, ради извршења предмета набавке;

- наручилац је у конкурсној документацији утврдио додатни услов у виду обавезе да је понуђач пружио у последње три године, минимум две услуге одржавања зелених површина у објектима преко 10.000 m<sup>2</sup>, при чему наведене површине под зеленилом, чије је одржавање назначено у конкурсној документацијом, имају укупну површину од 1.906 m<sup>2</sup>,

из чега произилази да сви наведени додатни услови нису у логичкој вези са предметом набавке и дискриминишу понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

Једно од основних начела Закона о јавним набавкама је начело обезбеђивања конкуренције, утврђено чланом 10., којим је, између осталог, прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

## 5. Јавна набавка мале вредности број 2/2018 – набавка услуга прања и пеглања

Табела број 5: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 1.600.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 539					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
29. јануар 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
19. фебруар 2018. године	19. фебруар 2018. године	директор	Заједничка понуда „Јупитер хигијена“ доо, Београд и „Бела хармонија“ доо, Стара Пазова	1.586.100 динара	1.903.320 динара
<b>Уговор о набавци услуга прања и пеглања бр. 243/8</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
2. март 2018. године	2. март 2018. године	директор	1.600.000 динара	1.920.000 динара	

Благовремено су приспеле две понуде.

Предузеће је као додатне услове за учешће у поступку предвидело следеће обавезе на страни понуђача:

- да поседује сервис за прање и пеглање, што доказује достављањем потписане и печатом оверене Изјаве под пуном материјалном и кривичном одговорношћу на меморандуму понуђача, из које се може видети да Понуђач поседује сервис за прање и пеглање;
- да поседује минимум два возила за превоз робе која је предмет јавне набавке и то једно возило за транспорт чистог веша и једно возило за транспорт прљавог веша, што доказује достављањем копије саобраћајне дозволе и оверене евиденционе листе обављених прања и дезинфекције са називом средстава;
- да има минимум два извршоца што доказује копијама М-образца или Уговора о ангажовању код понуђача, за сваког наведеног извршиоца;
- да поседује професионалне машине за прање и сушење веша тако да је у могућности да изврши предметну услугу за 200 kg веша одједанпут, што доказује достављањем потписане и печатом оверене Изјаве под пуном материјалном и кривичном одговорношћу на меморандуму понуђача, из које се може видети да је понуђач у могућности да изврши предметну услугу;
- да поседује ваљак за пеглање веша минимум 3 m, што доказује достављањем потписане и печатом оверене Изјаве под пуном материјалном и кривичном одговорношћу на меморандуму понуђача, из које се може видети да поседује ваљак за пеглање;
- да поседује објекат – перионицу са засебаним улазом и магацинским простором за чист веш, засебан улаз и магацински простор за прљав веш са успостављеним процедурама прања и дезинфекције радних и санитарних просторија, што доказује достављањем потписане и печатом оверене Изјаве под пуном материјалном и кривичном одговорношћу на меморандуму понуђача. Уз наведену изјаву, понуђач је у обавези да достави списак средстава за прање и дезинфекцију наведених просторија и за наведена средства безбедносне листе у складу са Законом о хемикалијама<sup>4</sup>;
- да достави списак детерџената и средстава за оплемењивање рубља као и средстава за уклањање флека која која ће користити, а која морају бити еколошка, биоразградива, ефикасна и која нису агресивна. Понуђач је у обавези да за наведена средства достави безбедносне листе у складу са Законом о хемикалијама и Правилником о детерџентима<sup>5</sup>.

У вези са предметном набавком констатовано је следеће:

- коришћење термина „поседује“ имплицира на то да учесници поступка могу бити само власници сервиса за прање и пеглање, а не и закупци или корисници ових услуга од трећих лица, на који начин би потенцијални понуђач такође био у прилици да изврши предметну услугу, уколико има економског интереса, а овако је стављен у неравноправан положај, што је такође случај и са условом „поседовања“

---

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, број 93/12 и 25/15

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 5/12 и 25/15

два возила, професионалне машине за прање и сушење веша, ваљка за пеглање веша, те објекта – перионице, из чега су овако нејасно постављени услови дискриминишући за понуђаче које наведено немају у свом власништву, али исто користе по другом правном основу, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

### **6. Јавна набавка мале вредности број 9/2018 – Одржавање апарата и хидранта за гашење пожара**

Табела број 6: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 770.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
4. април 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27. април 2018. године	27. април 2018. године	директор	„Ипон систем“ доо, Београд	48.435 динара	58.122 динара
<b>Уговор о пружању услуга одржавања апарата и хидранта за гашење пожара бр. 1075/10</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
9. мај 2018. године	2. мај 2018. године	директор	770.000 динара	924.000 динара	

Благовремено је приспело осам понуда.

Једна понуда је као неблагоприятна неотворена враћена понуђачу, у складу са чланом 104. став 4. Закона о јавним набавкама. Четири понуде оцењене су као неприхватљиве, из разлога што понуђачи нису доставили све доказе затражене конкурсном документацијом. Обзиром да је цена из најповољније понуде знатно нижа од цена из осталих понуда, наручилац је, сходно члану 92. Закона о јавним набавкама, затражио њено детаљно образложење, пре доношења одлуке о додели уговора.

Као додатни услов за учешће у поступку, наручилац је у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама, затражио да понуђач има минимум два теретна возила, што доказује достављањем копија саобраћајних дозвола.

У вези са назначеном набавком констатовано је следеће:

- коришћење формулације „има“ наводи на закључак да потенцијални понуђач мора поседовати ове камионе у свом власништву, како би могао да учествује у поступку, имајући у виду да нигде није назначено да се испуњеност постављеног услова може доказивати и уговором о закупу, лизингом и слично, чиме се у повољнији положај

стављају понуђачи који су и пре покретања предметне набавке имали у свом власништву оваква возила, у односу на оне који немају, али који су могли, у случају постојања економског интереса за учешће у поступку и да је другачије формулисан основ поседовања оваквог возила, да закључе неки од поменутих уговора и ангажују туђа возила, ради извршења предмета набавке, из чега су овако нејасно постављени услови дискриминишући, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

### 7. Јавна набавка мале вредности број 11/2018 – Велики сервис расхладних агрегата (чилера) Carrier модел 19DG NO1 И NO4

Табела број 7: Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Јавна набавка мале вредности					
Процењена вредност: 1.800.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку					
Датум:			Доносилац:		
8. мај 2018. године			директор		
Одлука о додели уговора					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22. мај 2018. године	22. мај 2018. године	директор	„Пословни објекти“ ад, Београд	1.794.000 динара	2.152.800 динара
Уговор о пружању услуга великог сервиса расхладних агрегата (чилера) Carrier модел 19DG NO1 И NO4 бр. 1385/7					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	.Уговорена вредност са ПДВ	
23. мај 2018. године	24. мај 2018. године	директор	1.794.000 динара	2.152.800 динара	

Благовремено је приспела једна понуда.

Као додатне услове за учешће у поступку наручилац је прописао, између осталог:

- обавезу на страни понуђача да изврши преглед опреме наручиоца о чему ће добити писмену потврду која је саставни део понуде, уз могућност одбијања као неприхватљиве понуде која не садржи ову потврду;
- да има запослена или ангажована минимум 2 извршиоца која су обучена за руковање уграђене опреме (Carrier) која је предмет набавке, што доказује достављањем потврде од стране произвођача опреме или његовог овлашћеног дистрибутера или овлашћеног сервисера.

У вези са утврђеним додатним условима можемо констатовати следеће:

- утврђивањем обавезе прегледа опреме, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде, потенцијални понуђачи непотребно се излажу

додатним трошковима, поготово уколико нису из места где се налази седиште наручиоца, имајући у виду да техничке спецификације и специфичне карактеристике предмета набавке које могу да утичу на припремање понуде и/или касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији, на начин како је то прописано одредбама од 70. до 74. Закона о јавним набавкама. На овај начин, потенцијални понуђачи доводе се у неравноправан положај, јер настали трошкови могу утицати на висину понуђене цене, посебно у случајевима када у поступку јавне набавке учествују понуђачи чије се седиште не налази у истом месту, као адреса наручиоца. Преглед опреме могуће је утврдити као могућност, са циљем да се потенцијални понуђачи боље упознају са предметом набавке и како би могли да предвиде све трошкове које могу имати око њеног извршења.

### 8. Јавна набавка број: 12/2018 – Набавка и испорука намештаја за објекат

Табела број 8: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 1.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: konto 0					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
9. мај 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24. мај 2018. године	24. мај 2018. године	директор	„Purple trade“ доо, Београд	652.500 динара	783.000 динара
<b>Уговор о набавци испоруци намештаја за објекат бр. 1403/14</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
1. јун 2018. године	4. јун 2018. године	директор	652.500 динара	783.000 динара	

Благовремено су приспеле три понуде.

Једна понуда је као неблаговремена, неотворена враћена понуђачу, у складу са чланом 104. став 4. Закона о јавним набавкама, док је једна понуда гласила на износ који прелази процењену вредност јавне набавке, услед чега је одбијена као неприхватљива.

## 9. Јавна набавка мале вредности број 19/2018 - Сервис уређаја у угоститељству

Табела број 9: Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Јавна набавка мале вредности					
Процењена вредност: 800.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
22. мај 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи, по партијама (3):	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13. јун 2018. године	13. јун 2018. године	директор	Партија 1 - „Фриготерм“ СЗР Београд	1.042.500 динара	1.251.000 динара
			Партија 2 - „Winterhalter gastronom YU“ доо, Београд	119.435,13 динара	143.322,16 динара
			Партија 3 – поступак је обустављен	-	-
<b>Уговор о набавци услуга сервиса раскладних и других уређаја за Партију 1 бр. 1554/7</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
20. јун 2018. године	20. јун 2018. године	директор	560.000 динара	672.000 динара	
<b>Уговор о набавци услуга сервиса машина за прање за Партију 2 бр. 1554/8</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
25. јун 2018. године	25. јун 2018. године	директор	120.000 динара	144.000 динара	

Благовремено су приспеле понуде три понуђача, за две од три партија.

За Партију 2 наручиоцу је приспела једна понуда, понуђача „Winterhalter gastronom YU“ доо, Београд, док за партију 3 – сервис конвекцијске пећнице није приспела ниједна понуда, из којих разлога је поступак обустављен. Исти поступак је накнадно поновљен под бројем 23/18, а уговор (број 19888/8 од 24. јула 2018. године) закључен је на износ процењене вредности од 120.000 динара (без ПДВ), са понуђачем „Гастро“ доо, Београд, који је доставио понуду за предметну услугу од 99.977,95 динара (без ПДВ), односно 119.973,54 динара са ПДВ-ом.



Понуђачи чије су понуде изабране за најповољније за Партију 2 и 3 били су ангажовани у Предузећу и 2017. године.

Са понуђачем „Winterhalter gastronom YU“ доо, Београд наручилац је 2017. године закључио уговор за Партију 2 – сервис машина за прање, на износ процењене вредности од 100.000 динара (без ПДВ), а на основу достављене најповољније понуде од 91.454,24 динара (без ПДВ), односно 109.745,09 динара са ПДВ-ом, која је уједно била и једина понуда за ту партију.

Са понуђачем „Гастро“ доо, Београд наручилац је 2017. године закључио уговор за Партију 3 – сервис конвекцијске пећнице, на износ процењене вредности од 100.000 динара (без ПДВ), а на основу достављене најповољније понуде од 99.977,95 динара (без ПДВ), односно 119.973,54 динара са ПДВ-ом, која је уједно била и једина понуда за ту партију. Понуђена цена идентична је цени коју је исти понуђач понудио и у 2018. години.

У вези спроведеног поступка констатовано је следеће:

- процењена вредност јавне набавке, за партију 1 износила је 560.000 динара без ПДВ, а понуђачу су приспеле понуде два понуђача, са понуђеним ценама од 1.042.500 динара односно 1.242.500 динара (без ПДВ). Наручилац је понуде прихватио, извршио њихово рангирање, донео одлуку о избору најповољније понуде и закључио уговор са најповољнијим понуђачем, при чему се није осврнуо на чињеницу да су обе понуде биле неприхватљиве, у смислу члана 3. став 1. Закона о јавним набавкама, јер прелазе процењену вредност јавне набавке. На основу документације која се налази у предмету ове јавне набавке није се могло утврдити да ли је наручилац и на који начин, у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама, установио да исте нису веће од упоредиве тржишне цене, јер ове радње нису документоване, нити је Предузеће о овоме обавестило Управу за јавне набавке и Државну ревизорску институцију, што није у складу са ставом 5. истог члана.

## **10. Јавна набавка мале вредности број 20/2018 - Изнајмљивање техничке опреме за реализацију програма културе**

Табела број 10: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 1.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 533					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
22. мај 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

15. јун 2018. године	15. јун 2018. године	директор	„Megaton Production“ доо, Београд	89.180 динара	107.016 динара
<b>Уговор о пружању услуга изнајмљивања техничке опреме за реализацију програма културе број 1557/9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
28. јун 2018. године	2. јул 2018. године	директор	1.000.000 динара	1.200.000 динара	

Благовремено су приспеле две понуде.

Конкурсна комисија је, сходно члану 92. Закона о јавним набавкама, од понуђача чија је понуда била значајно нижа од друге достављене понуде захтевала детаљно образложење свих њених саставних делова.

У вези са предметним поступком констатовано је следеће:

- техничка спецификација предмета јавне набавке дата у конкурсној документацији садржи позивање на робне ознаке и одређене произвођаче (дигитални ефекти, аудио процесор и микрофони), а навођење ових елемената није пропраћено ознакама „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама.

### **11. Јавна набавка мале вредности број 25/2018 - Одржавање структурне мреже и активне опреме**

Табела број 11: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 650.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
13. јул 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
26. јул 2018. године	26. јул 2018. године	директор	„МДС Информатички инжењеринг“ доо, Београд	634.200 динара	791.040 динара
<b>Уговор о пружању услуга одржавања структурне мреже и активне опреме број 2150/9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
7. август 2018. године	7. август 2018. године	директор	634.200 динара	791.040 динара	

Благовремено су достављене две понуде.

Једна од понуда оцењена је као неприхватљива, из разлога јер је понуђена цена прелазила износ процењене вредности јавне набавке.

Са изабраним понуђачем Предузеће је и у 2017. години имало закључен уговор за истоимене услуге. Процењена вредност у претходном поступку износила је такође 650.000 динара (без ПДВ), у поступку набавке достављена је једна понуда, понуђача „МДС Информатички инжењеринг“ доо, Београд, са понуђеном ценом од 596.400 динара (без ПДВ), на који износ је и закључен уговор.

Изабрани понуђач је фирма чије је седиште релативно близу седишта Наручиоца, у улици Милутина Миланковића број 7д, на Новом Београду.

У време док је текао рок за достављање понуда, наручиоцу је приспео захтев за додатним информација и појашњењем, који се односио на могућности испоруке заменских делова, за уређаје који су предмет одржавања, информације о серијским бројевима уређаја, као и могућности обиласка објекта, јер је, како је наведено, спорна процена заменских уређаја без детаљног увида у стање мреже и осталу опрему (пре свега трансивере). Наручилац је благовремено одговорио на постављена питања и одговор објавио на Порталу јавних набавки.

У конкурсној документацији наручилац је, у опису посла, навео посебне захтеве у вези обављања послова из предмета уговора. У зависности од нивоа приоритета проблема, који је подељен на ниво 1 – критичан, ниво 2 – озбиљан и ниво 3 – низак, наручилац је одредио рокове одзива извршиоца посла од 10 до 180 минута.

У вези са предметном набавком може се констатовати следеће:

- утврђено време одзива од 10 минута није реално, није оправдано и ограничава понуђаче, чије је седиште удаљеније од седишта наручиоца, да учествују у поступку јавне набавке, а доводи у привилегован положај оне који су у близини наручиоца.

Чак и у случајевима релативно мале удаљености понуђача у односу на наручиоца, упитно је испуњење постављеног услова, имајући у виду саобраћајне гужве, моменталну расположивост кадрова и возила и слично, а овај услов наручилац није постављао ни у случајевима сличних, новчано знатно већих и обимнијих јавних набавки (пример ЈН 4/18), из чега постављени услови нису у логичкој вези са предметом набавке и дискриминишу понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама;

- иако је наручилац у више поступака јавних набавки које су спроведене у 2018. години потенцијалне понуђаче обавезао обиласком објекта, те сачињавањем потврде о томе, као услова за учешће у поступку јавне набавке, уз могућност одбијања понуде, у овом поступку обилазак објекта није наведен као могућност, а што би, имајући у виду да се ради о техничким уређајима код којих се на основу серијских бројева утврђују одговарајући заменски делови, што би у много чему олакшало понуђачима да припреме прихватљиве понуде.

## 12. Јавна набавка број: 31/2018 – Набавка и испорука филтера за ваздух КГХ

Табела број 12: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 500.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 51					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
30. август 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14. септембар 2018. године	14. септембар 2018. године	директор	„YAFI FILTERTECH“ доо, Београд	467.370 динара	560.844 динара
<b>Уговор о набавци услуга набавке и испоруке филтера за ваздух КГХ бр. 2542/7</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
27. септембар 2018. године	27. септембар 2018. године	директор	500.000 динара	600.000 динара	

Благовремено су приспеле две понуде.

У техничким спецификацијама за предметну јавну набавку наручилац је описао димензије филтера, тражене карактеристике, установио обавезу достављања узорака, док је као додатне услове за учешће у поступку предметне јавне набавке затражио да понуђени филтери поседују тражене карактеристике прецизиране у Спецификацији, што се доказује достављањем атеста о квалитету за све врсте понуђених филтера.

У вези са назначеном јавном набавком констатовано је следеће:

- наручилац није прецизно назначио ко издаје атест о квалитету за предметне филтере, из чега је изабрани понуђач доставио одштампане техничке спецификације и карактеристике предмета набавке, који не садрже печат и потпис субјекта који је исте утврдио, нити документ носи наслов атеста, а исти доказ је прихваћен као ваљан и у складу са захтевима из конкурсне документације, док је другорангирани понуђач ове податке доставио у сличној форми, на италијанском језику, без превода, што такође није евидентирано као недостатак, али није изабран јер је понуђена цена била виша од понуде другог понуђача.

Поступак за набавку и испорука филтера за ваздух КГХ спровођен је у истој календарској години под бројем 27/2018, такође као јавна набавка мале вредности, али је исти обустављен из разлога што су наручиоцу приспеле обе неприхватљиве понуде. Једна од понуда оцењена је као неприхватљива из разлога што није достављен атест о квалитету за предмет набавке, док је друга оцењена на исти начин из разлога што понуђач није

доставио узорке и зато што рок испоруке није био у складу са захтевима из конкурсне документације.

### **13. Јавна набавка мале вредности број 32/2018 - Набавка и испорука горива (дизел)**

Табела број 13: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 300.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 51					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
12. септембар 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
5. октобар 2018. године	5. октобар 2018. године	директор	„Петрол“ доо, Београд	264.840 динара	317.808 динара
<b>Уговор о набавци и испоруци горива (дизел) број 2702/10</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
24. октобар 2018. године	25. октобар 2018. године	директор	300.000 динара	360.000 динара	

Благовремено су приспеле четири понуде.

Као додатни услов за учешће у поступку наручилац је предвидео обавезу на страни понуђача да располаже са минимум једним продајним објектом - бензинском пумпом, која мора бити удаљена максимум пет километра од објекта Наручиоца, ЈП „Сава Центар“, Милентија Поповића број 9, Нови Београд, што доказује достављањем тачне адресе продајног објекта на свом меморандуму.

У вези са предметном набавком може се констатовати следеће:

- условљавање учешћа потенцијалног понуђача условом да поседује минимум један продајни објекат који је максимално удаљен пет километра од објекта наручиоца није оправдано и неосновано ограничава конкуренцију и могућност наручиоца да тражена добра прибави по повољнијој цени. Из захтева за покретање поступка и остале документације не може се утврдити постојање оправданог разлога због чега би удаљеност бензинске пумпе морала да буде највише пет километара од седишта наручиоца, те из тог разлога овако постављен услов није у логичкој вези са предметом набавке и дискриминише остале понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

#### 14. Јавна набавка мале вредности број 33/2018 – Одржавање компјутерских програма

Табела број 14: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>					
Процењена вредност: 1.230.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 550					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
10. октобар 2018. године			директор		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи, по партијама (4):	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29. октобар 2018. године	29. октобар 2018. године	директор	Партија 1 - „Орион Телеком“ доо, Београд	500.000 динара	600.000 динара
			Партија 2 - „Scada“ доо, Београд	600.000 динара	720.000 динара
			Партија 3 – „Prointer Web“ доо Београд	17.020 динара	20.424 динара
			Партија 4 – „Cardware“ доо, Нови Сад	139.525 динара	167.430 динара
<b>Уговор о набавци услуга одржавања компјутерских програма за Партију 1 бр. 2975/7</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
8. новембар 2018. године	8. новембар 2018. године	директор	500.000 динара	600.000 динара	
<b>Уговор о набавци услуга одржавања компјутерских програма за Партију 2 бр. 2975/8</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
8. новембар 2018. године	8. новембар 2018. године	директор	600.000 динара	720.000 динара	
<b>Уговор о набавци услуга одржавања компјутерских програма за Партију 3 бр. 2975/9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
8. новембар 2018. године	8. новембар 2018. године	директор	80.000 динара	96.000 динара	
<b>Уговор о набавци услуга одржавања компјутерских програма за Партију 4 бр. 2975/10</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
6. новембар 2018. године	26. новембар 2018. године	директор	50.000 динара	60.000 динара	

Благовремено су достављене четири понуде.

Свака понуда односила се на по једну партију из поступка, а у поступку у учествовали понуђачи за које је у конкурсној документацији и назначено да су израдили компјутерске програме које користи наручилац.

За Партију 1 процењена вредност износила је 500.000 динара (без ПДВ), а и достављена понуда гласила је на износ од 500.000 динара (без ПДВ), за Партију 2 је процењена вредност износила 600.000 динара (без ПДВ), а и понуда је садржала понуђену цену у истом износу. Понуда за Партију 4 гласила је на износ од 139.525 динара (без ПДВ), док је процењена вредност за ту Партију износила 50.000 динара (без ПДВ).

Као посебан захтев за извршење посла, за Партије 1 и 2 - софтвер за продају карата и софтвер за рачуноводство, назначено је да рок одазива не може бити дужи од пола сата, док време поправке не може бити дуже од једног сата од позива наручиоца. За Партију 3 - софтвер за потребе угоститељства да рок одазива не може бити дужи од 2 сата од позива наручиоца, док за Партију 4 рок одазива не може бити дужи од 15 дана од позива наручиоца.

У вези са предметном набавком констатовано је следеће:

- уговор за Партију 4 број 2975/10, за набавку услуга одржавања компјутерских програма – за евидентирање запослених, потписан је 9. новембра 2018. године, а објављен на Порталу јавних набавки 26. новембра 2018. године, односно по истеку законског рока од пет дана, из члана 116. став 1. Закона о јавним набавкама;
- захтевани рок одзива и време извршења посла, за Партије 1 и 2, није реалан, није оправдан и ограничава понуђаче, чије је седиште удаљеније од седишта наручиоца, да учествују у поступку јавне набавке, а доводи у привилегован положај, оне понуђаче који су у близини наручиоца. Чак и у случајевима релативно мале удаљености понуђача у односу на наручиоца, упитно је испуњење постављеног услова, имајући у виду да исти зависи од саобраћајних гужви, тренутне расположивости кадрова и слично, док се с друге стране временски рок за извршење посла ниуком случају не може предвидети, до тренутка констатовања проблема и потребне интервенције, те ни овај услов није оправдан, из чега постављени услови нису у логичкој вези са предметом набавке и дискриминишу понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

### **15. Јавна набавка мале вредности број 34/2018 – ДДД објекта**

Табела број 15: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>	
Процењена вредност: 500.000 динара без ПДВ	
Позиција у финансијском плану: конто 550	
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>	
Датум:	Доносилац:

Врста поступка: Јавна набавка мале вредности					
Процењена вредност: 500.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 550					
15. новембар 2018. године			директор		
Одлука о додели уговора					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
7. децембар 2018. године	7. децембар 2018. године	директор	заједничка понуда Завода за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију „Еко сан“ и „Еко сан“ доо, Београд	485.760 динара	485.760 динара
Уговор о пружању услуга ДДД објекта број 3315/6					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
19. децембар 2018. године	19. децембар 2018. године	директор	485.760 динара	485.760 динара	

Благовремено су приспеле понуде три понуђача.

Две понуде одбијене су као неприхватљиве, из разлога што понуђачи нису доставили доказе о испуњености додатних услова за учешће у поступку.

Као додатне услове за учешће у поступку наручилац је конкурсном документацијом захтевао, између осталог и следеће:

- да изврши обилазак и преглед објекта наручиоца, о чему добија писмену потврду која је саставни део понуде, а недостављање ове потврде је основ за одбијање понуде као неприхватљиве;
- минимум 10 извршилаца који поседују сертификат о обучености за рад на ДДД пословима издатих од референтне установе;
- од наведеног броја извршиоца (10), минимум четири извршиоца треба да буде IV или VI степен из области еколошко-санитарног смера;
- минимум једног лекара специјалисту епидемиологије;
- минимум једног саветника за хемикалије.

Сем наведеног, наручилац је као рок за извршење услуге означио да исти не може бити дужи од два дана од дана пријема захтева наручиоца, док је као рок за интервентни долазак прописао временски период од два часа.

Изабрани понуђач је пружао предметне услуге и током 2017. године, на основу уговора закљученог по спроведеној јавној набавци број 32/17. Истоимена набавка из 2017. године такође је била процењена на износ од 500.000 динара (без ПДВ), док је изабрана понуда - заједничка понуда Завода за ДДД „Еко сан“, Београд-Земун и „Еко сан“ доо, Београд-Земун, гласила на идентичан износ од 485.760 динара (без ПДВ), а ова понуда је



уједно била и једина прихватљива понуда, јер други понуђач није доставио затражене додатне доказе о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке.

У вези са предметном набавком констатовано је следеће:

- утврђивањем обавезе прегледа објекта, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде, потенцијални понуђачи непотребно се излажу додатним трошковима, поготово ако нису из места где се налази седиште наручиоца, имајући у виду да техничке спецификације и специфичне карактеристике предмета набавке које могу да утичу на припремање понуде и/или касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији, на начин како је то прописано одредбама од 70. до 74. Закона о јавним набавкама. На овај начин, потенцијални понуђачи доводе се у неравноправан положај, јер настали трошкови могу утицати на висину понуђене цене, посебно у случајевима када у поступку јавне набавке учествују понуђачи чије се седиште не налази у истом месту, као адреса наручиоца. Постављени услов могуће је установити као опцију, остављену на вољу потенцијалном понуђачу, уколико сматра да би му исто користило ради бољег упознавања са предметом набавке и како би могли да предвиде све трошкове које могу имати око њеног извршења;
- постављени услови, који се односе на кадровски капацитет, нису сразмерни обиму посла који се захтева од извршиоца, имајући у виду да је у конкурсној документацији означава готово целокупна површина објекта којима наручилац располаже, док се радње извршења предузимају на местима где се очекује појављивање штеточина, а имајући у виду и то да конкурсном документацијом ови послови нису дефинисани као послови са промптним роковима извршења, већ по броју поступака – радњи које треба предузети у току календарске године. Такође, постављени рок за интервентни долазак од два часа није реалан, није оправдан и ограничава понуђаче, чије је седиште удаљеније од седишта наручиоца, да учествују у поступку јавне набавке, а доводи у привилегован положај, оне понуђаче који су у близини наручиоца, из чега постављени услови нису у логичкој вези са предметом набавке и дискриминишу понуђаче, што није у складу са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

### **16. Јавна набавка број: 37/2018 – Текуће одржавање лифтова и ескалатора и набавка резервних делова**

Табела број 16: Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка: Јавна набавка мале вредности</b>	
Процењена вредност: 2.150.000 динара без ПДВ	
Позиција у финансијском плану: конто 532	
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>	
Датум:	Доносилац:
6. децембар 2018. године	директор

Врста поступка: Јавна набавка мале вредности					
Процењена вредност: 2.150.000 динара без ПДВ					
Позиција у финансијском плану: конто 532					
Одлука о додели уговора					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. децембар 2018. године	21. децембар 2018. године	директор	„ЗИМ Елеватор“ доо, Београд	1.328.170 динара	1.593.804 динара
Уговор о набавци услуга текуће одржавање лифтова и ескалатора и набавка резервних делова бр. 3611/7					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
31. децембар 2018. године	3. јануар 2019. године	директор	2.150.000 динара	2.580.000 динара	

Благовремено је прispела једна понуда.

Са изабраним понуђачем Предузеће је и у претходном периоду имало закључен уговор (број 34/17 од 11. јануара 2017. године) за истоимене услуге. Процењена вредност у претходном поступку износила је такође 2.150.000 динара (без ПДВ), у поступку набавке достављена је једна понуда, понуђача „ЗИМ Елеватор“ доо, Београд, са понуђеном ценом од 1.871.887 динара (без ПДВ), а уговор је закључен на износ процењене вредности из Плана јавних набавки за 2017. годину.

Предузеће је као додатне услове за учешће у поступку предвидело, између осталог:

- обавезу обиласка и прегледа објекта и опреме, уз могућност одбијања као неприхватљиве понуде, која не садржи потврду о обиласку објекта, коју издаје Предузеће;
- да понуђач располаже пословним капацитетима тј. да је у 2015. 2016. и 2017. години одржавао лифтове минималне носивости 1000 kg, марке „SCHINDLER“, марке „OTIS“, лифтове са STEP командом и ескалаторе марке „OTIS“, што доказује достављањем попуњене, потписане и печатом оверене референтне потврде из које се може утврдити да је понуђач у свакој од тражених година одржавао све типове лифтова и ескалатора.

Понуђач који је доставио понуду, приложио је једну Референтну потврду да је у 2015. 2016. и 2017. години одржавао лифтове минималне носивости 1000 kg, марке „SCHINDLER“, марке „OTIS“, лифтове са STEP командом и ескалаторе марке „OTIS“, а коју је издало ЈП „Сава Центар“, Београд.

У вези са предметном јавном набавком констатовано је следеће:

- утврђивањем обавезе обиласка локације, као нужног услова за учешће у поступку, уз могућност одбијања понуде, потенцијални понуђачи непотребно се излажу додатним трошковима, нарочито ако нису из места где се налази седиште наручиоца, имајући у виду да техничке спецификације и специфичне карактеристике које могу да утичу на припремање понуде и/или касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији, на начин како

је то прописано одредбама од 70. до 74. Закона о јавним набавкама. Формулисањем услова за учешће у поступку на овај начин, потенцијални понуђачи доводе се у неравноправан положај, јер настали трошкови могу утицати на висину понуђене цене. Наручилац је свакако могао да предвиди обилазак локације као могућност, остављену на вољу потенцијалном понуђачу, како би понуђачи који нису разумели техничку спецификацију из конкурсне документације, могли личним увидом да се ближе упознају са предметом уговора;

- наручилац, као додатни услов за учешће у поступку, наводи обавезу на страни понуђача да је у 2015. 2016. и 2017. години одржавао лифтове минималне носивости 1000 kg, марке „SCHINDLER“, марке „OTIS“, лифтове са STEP командом и ескалаторе марке „OTIS“, што доказује достављањем попуњене, потписане и печатом оверене Референтне потврде из које се може утврдити да је понуђач у свакој од тражених година одржавао све типове лифтова и ескалатора, али се из захтева за набавку и остале документације не може утврдити из којих разлога су лифтови и ескалатори поменутих понуђача јединствени и специфични за руковање и поправку и због чега лица која су руковала или сервисирала системе других произвођача, сличних техничких карактеристика и начина рада, не би била у могућности да изврше обавезе из предмета набавке.

## Прилог IV – Потраживања

### 1. Евидентирање потраживања у пословним књигама Предузећа

ЈП „Сава Центар“, Београд, разврстано као мало правно лице, за признавање, вредновање, презентацију и обелодањивање позиција у финансијским извештајима, примењује МСФИ за МСП, како је утврђено чланом 21. Закона о рачуноводству<sup>1</sup>.

Предузеће је сачинило Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама, од 16. јануара 2017. године, који је усвојио Надзорни одбор Предузећа, Одлуком број 113/1. У члану 26. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама, регулисана су краткорочна потраживања која обухватају потраживања од купаца у земљи и иностранству по основу продаје производа, робе и услуга.

На дан извештајног периода, 31. децембра 2018. године, потраживања по основу продаје износила су 20.515.720 динара, а структуру ових потраживања чине:

Табела 1: Структура потраживања од продаје -у динарима-

Назив	31. децембар 2018. године
Потраживања од купаца у земљи	44.634.508
Исправка вредности потраживања од купаца у земљи	(24.623.578)
	<b>20.010.930</b>
Потраживања од купаца у иностранству	1.780.021
Исправка вредности потраживања од купаца у иностранству	(1.275.231)
	<b>504.790</b>
<b>Укупно:</b>	<b>20.515.720</b>

Чланом 16. став 2. Закона о рачуноводству прописано је да Предузеће врши попис имовине и обавеза и усклађује стање по књигама са стањем по попису на крају пословне године, а ставом 3. истог члана да усклађивање промета и стања главне књиге са дневником и помоћних књига са главном књигом врши се пре пописа имовине и обавеза и пре састављања годишњих финансијских извештаја.

Предузеће је извршило попис потраживања са стањем на дан 31. децембра 2018. године и сачинило Извештај о извршеном попису имовине и обавеза ЈП „Сава Центар“, Београд ( у даљем тексту: Извештај о попису), који је усвојио Надзорни одбор Предузећа, Одлуком број 221/2, дана 29. јануара 2019. године. Извршено је усаглашавање промета и стања главне књиге са дневником и помоћних књига са главном књигом пре пописа имовине и обавеза и пре састављања годишњих финансијских извештаја, чиме је Предузеће поступило у складу са чланом 16. став 2. Закона о рачуноводству.

Чланом 18. став 1. Закона о рачуноводству, прописано је да је Предузеће дужно да пре састављања финансијских извештаја, усагласи међусобна потраживања и обавезе што се доказује одговарајућом исправом, а што је Предузеће и учинило.

Према презентованим подацима, Предузеће је, са стањем на дан 31. октобра 2018. године, извршило усаглашавање потраживања са купцима, а од укупно 400 послатих

<sup>1</sup> “Службени гласник РС“, број 62/13 и 30/18

конфирмација, усаглашено је стање са 139 комитената, три су оспорена, 14 конфирмација је враћено-неуручено, док на 344 није одговорено.

Структуре потраживања од купаца у земљи и иностранству са стањем на дан извештајног периода, дате су у следећим табеларним прегледима:

Табела 2: Аналитички преглед потраживања од купаца у земљи -у динарима-

Назив	31. децембар 2018. године
Gama entertainment group доо, Београд	14.059.652
Millennium team доо, Београд	1.976.007
Либерално демократска партија, Београд	2.919.119
Euroelite доо, Београд	1.602.444
Artena presents доо, Београд	1.449.252
Друштво за телекомуникације, Орион Телеком доо, Београд	1.677.360
Big blue group доо, Београд	1.222.813
Фонд деца деца, Београд	1.013.534
Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Београд	1.108.800
KBV datacom, доо, Нови Београд	970.352
Остали купци у земљи	16.635.176
<b>Укупно:</b>	<b>44.634.509</b>
Исправка вредности купаца у земљи	(24.623.578)
<b>Укупно:</b>	<b>20.010.931</b>

Табела 3: Аналитички преглед потраживања од купаца у иностранству -у динарима-

Назив	31. децембар 2018. године
Samoorganizacija Booking-Jethro Tull-British	765.901
BG Saund stage LTD, Шпанија	313.457
Фестивал словенских култура, Москва-Русија	256.371
Арена стан доо, Загреб-Хрватска	178.101
Остали купци у иностранству	266.191
<b>Укупно:</b>	<b>1.780.021</b>
Исправка вредности купаца у иностранству	(1.275.231)
<b>Укупно:</b>	<b>504.790</b>

Током поступка ревизије, ради усаглашавања стања потраживања од купаца, послате су независне потврде салда, са стањем на дан 31. децембра 2018. године у износу од 38.356.659 динара, што чини 85,93% укупно исказаних потраживања од купаца у пословним књигама. Као усаглашена, потврђена су потраживања у износу од 20.106.954 динара, што чини 52,42% односно неусаглашена су потраживања од купаца у износу од 14.089.543 динара, што представља 36,73%, док за преостали део потраживања у износу од 4.160.162 динара, што представља 10,85% независне потврде салда нису враћене оверене од стране купаца.

Чланом 7. Закона о рачуноводству прописано је да је Предузеће дужно да користи стандардни рачуноводствени софтвер који омогућава функционисање интерних рачуноводствених контрола и онемогућава брисање прокњижених пословних промена. У пословању, Предузеће користи рачуноводствени информациони систем прибављен од

добављача „SCADA“, Београд, који онемогућава брисање прокњижених пословних промена.

У пословне књиге се уносе подаци на основу рачуноводствених исправа сходно члану 12. Закона о рачуноводству. Предузеће примењује процедуре Систем менаџмент квалитета ISO 9001:2015, које регулишу све пословне активности и на основу којих се креирају документа неопходна за евидентирање пословних промена.

Пословне промене евидентирају се на одговарајућим рачунима прописаним контним оквиром, како је утврђено чланом 13. Закона о рачуноводству.

У поступку ревизије је утврђено да је Предузеће, у пословним књигама исказало остала потраживања из пословних односа у износу од 42.424.800 динара, која обухватају вредност емитованих, а непродатих улазница за манифестације које се организују у оквиру објекта „Сава Центар“, Београд.

Предузеће продаје улазнице у име и за рачун организатора манифестација, чиме је било у обавези да средства по количини и вредности (која представљају непродате улазнице, које нису у његовом власништву) евидентира у ванбилансној евиденцији, као и да на дан извештајног периода, изврши попис ових улазница и пописне листе достави на оверу организаторима манифестација.

Предузеће је предузело мере, током поступка ревизије, на начин да је, налогом број 2048 од 31. децембра 2018. године, извршило прекњижавање из билансне у ванбилансну евиденцију, непродатих улазница у укупној вредности од 42.424.800 динара, што чини 20.991 непродату улазницу за укупно 13 манифестација - концерата, чије извођење је предвиђено у 2019. години.

Друга потраживања у пословним књигама на дан 31. децембра 2018. године исказана су у износу од 298.099 динара и обухватају:

Табела 4: Структура других потраживања -у динарима-

Назив	31. децембар 2018. године
Потраживања за камате од банака	3.014
Потраживања од запослених	147.169
Потраживања од државних органа и организација	14.110
Потраживања по основу претплаћених пореза и доприноса	3.327
Потраживања од Фонда	117.897
Остала потраживања	512.582
Исправка осталих потраживања	(500.000)
<b>Укупно:</b>	<b>298.099</b>

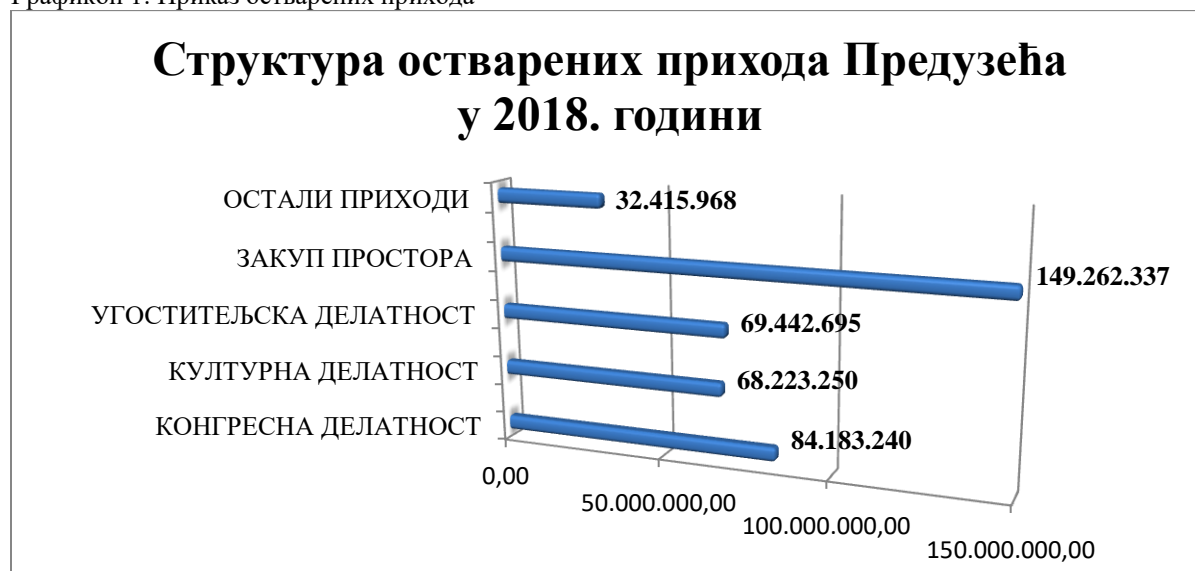
## 2. Примена ценовника услуга у складу са прописима

Потраживања исказана у пословним књигама, настала су по основу обављања основне делатности Предузећа, а то су: конгресна делатност (организација и одржавање конгресних скупова, конференција, симпозијума, саветовања и састанака, одржавање изложби и сајмова) и културна делатност (организација и одржавање културних догађаја –

концерата, оперских, балетских и позоришних представа, одржавање филмских пројекција и сл.). Уз то, Предузеће обавља и пратеће делатности: пружање угоститељских услуга (припремање хране и организовање свечаних ручкова/вечера и коктела, послуживање кафе и пића за потребе конгресних и културних догађаја, услуге барова, организовање свадби, рођендана), као и делатност издавања пословног и продајног простора у објекту ЈП „Сава Центра“, Београд.

Током ревидираног периода, по основу обављања наведених делатности, исказани су пословни приходи:

Графикон 1: Приказ остварених прихода



Чланом 69. став 1. тачка 3) Закона о јавним предузећима, прописано је да, ради обезбеђивања заштите општег интереса у јавном предузећу, Влада, односно надлежни орган јединице аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе даје сагласност на тарифу (одлуку о ценама, тарифни систем и др.), осим ако другим законом није предвиђено да ту сагласност даје други државни орган.

Статутом ЈП за обављање делатности од општег интереса за град Београд од 14. јуна 2016. године, на који је сагласност дала Скупштина града Београда, Решењем број 110-413/16-С-22. јун 2016. године, у члану 23. је утврђено да Надзорни одбор Предузећа доноси Ценовник услуга, док је чланом 24. прописано да сагласност на ценовник даје Градоначелник града Београда.

У поступку ревизије, на увид је достављено Решење о давању сагласности на Ценовник услуга ЈП „Сава Центар“, Београд из 2007. године, које укључује и самосталне одредбе Решења о давању сагласности на Одлуке о изменама ценовника из 2009. и 2010. године<sup>2</sup>, којим се даје сагласност на Ценовник услуга Предузећа са каснијим изменама.

<sup>2</sup> „Службени лист града Београда“, број 11/07, 5/08, 14/09, 47/09, 3/10 и 27/10

Током 2011. године, као и 2012. године, Надзорни одбор Предузећа, доносио је више Одлука о изменама дела Ценовника услуга (број 819/14. марта 2011. и 1719/30. маја 2011. године, 282/30. јануара 2012. године и број 512/28. фебруара 2012. године), за које није прибавило сагласност оснивача, чиме није поступило у складу са чланом 69. став 1. тачка 3) Закона о јавним предузећима, као ни чланом 23. и 24. оснивачког акта.

На увид је достављен Закључак градоначелника града Београда број 38-1165/11-Г од 17. марта 2011. године, којим је у тачки 1. утврђено да се обавезују јавна и јавно комунална предузећа да о промени ценовника услуга, које се не односе на делатности од општег интереса и за које није потребна сагласност градоначелника, а које су планиране програмом пословања, обавесте градоначелника града Београда преко Секретаријата за привреду – Управе за цене.

Надзорни одбор Предузећа је донео и Одлуке број 1273/10 и 1273/11 од 26. априла 2017. године о промени дела Ценовника (које се односе на услуге конгресних сала, изложбеног простора, конференцијских услуга и услуга допунских техничких стандарда), које је дописом од 27. априла 2017. године доставило кабинету Градоначелника града Београда ради добијања сагласности, које су Одлуком од 8. јуна 2017. године, стављене ван снаге, уз образложење да је Надзорни одбор, преиспитујући своје одлуке о измени ценовника, нашао да постоји потреба да се преиспита целокупни Ценовник и усагласи са тренутним тржишним условима и условима пословања, те да се после комплетне анализе донесе нов целокупни Ценовник којим би биле обухваћене нове цене услуга, које пружа ЈП „Сава Центар“, Београд.

Предузеће није предочило доказе да је преиспитивало своје одлуке о измени ценовника и исти усаглашавало са тренутним тржишним ценама и условима пословања.

Увидом у достављен пречишћен текст Ценовника услуга, који је у поступку ревизије предочен као тренутно важећи ценовник, утврђено је да исти обухвата све претходно поменуте измене, по којем Предузеће фактурише своје услуге купцима.

### ***Препорука број 7:***

*Препоручује се Предузећу да се обрати оснивачу ради прибављања сагласности на Ценовник услуга који примењује у пословању.*

У члану 1. и 3. Ценовника услуга, утврђено је да се уговарање цена врши сагласно Ценовнику у зависности од услуга које се пружају, а што обухвата: закуп пословног простора, делатности конгресних сала и услуга, услуга за коришћење простора Велике дворане, Амфитеатра, Летње баште и Арт кафеа, изнајмљивање рекламног простора, изнајмљивање техничких средстава, аудио-визуелне опреме и техничких услуга, штампарско-графичких и декоратерских услуга и изнајмљивање намештаја.

Процедуром СЦ П26 – Издавање у закуп пословног простора, као и на основу Правилника о пословном простору у ЈП „Сава Центар“, Београд, који су били у примени у ревидираном периоду, регулисан је поступак издавања пословног простора објекта „Сава Центар“, Београд.

Површина објекта ЈП „Сава Центар“, Београд која је намењена издавању у закуп износи 15.352 m<sup>2</sup>, чију структуру, према Регистру пословног простора, укупно обухвата:



- 188 делегатских јединица, 45 канцеларија, 68 сала, 167 продајних простора, 35 магацинских простора, 12 простора за обављање шалтерских услуга и 1 ауто-сервис. Од тога, током ревидираног периода, у закуп је било издато у просеку месечно  $10.740 \text{ m}^2$ , док је преостали део у износу од  $4.612 \text{ m}^2$  слободан простор. Укупан број купаца пословног простора износио је до 126 купаца месечно, током 2018. године.

Према закљученим уговорима, месечна закупнина обухвата цену закупљене површине пословног простора, у коју су укључени трошкови коришћења заједничких просторија, трошкови услуге обезбеђења, одржавање хигијене, комуналне услуге, утрошену воду, грејање, утрошену електричну енергију, а све према интерном акту закуподавца (Правилник о техничким стандардима).

Додатно коришћење комуналних услуга и енергије преко техничких стандарда утврђених поменути Правилником, као и трошкове коришћења телефона и интернета сноси купац.

Уговорима о закупу, у члану 10. утврђена је и обавеза купаца да пре почетка коришћења закупљеног простора, уплати Предузећу (закуподавцу) депозит у висини закупнине за 61 дан, према важећем Ценовнику услуга, као накнаду на име обештећења у случају евентуално причињене штете и да на име гаранције плаћања - положи бланко соло меницу. Обавеза закуподавца, је да уплаћени износ депозита ревалоризује крајем сваког обрачунског периода и да тако ревалоризован износ депозита врати закупцима по престанку важења уговора, под условом да закупци нису причинили штету и да су измирили своје обавезе по уговору.

По овом основу, у пословним књигама Предузећа, је на дан извештајног периода, 31. децембра 2018. године, исказан примљен износ депозита од укупно 29.133.820 динара.

Увидом у фактуре које су биле испостављене правним лицима за извршене услуге закупа пословног простора утврђено је:

- да Предузеће није спроводило поступак јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања за пословне просторе које издаје у закуп закупцима, чиме није поступило у складу са чланом 6. став 1. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда.  
Према писменом изјашњењу одговорних лица, Предузеће није током ревидираног периода, као ни у ранијим годинама, спроводило поступак јавног надметања, ни у време највеће потражње за пословним простором објекта „Сава Центар“, Београд, а нарочито у данашњим условима, када има доста слободног капацитета за издавање. Понуда слободног простора за издавање, се више пута само оглашавала у дневној штампи (лист Политика и Хало огласи);
- да се Предузеће није у потпуности придржавало цена из Ценовника услуга, јер за извршене услуге закупа продајног простора III категорије - продајни простор у спољном простору и сутерену, површине око  $2.800 \text{ m}^2$ , испостављени су рачуни закупцима по ценама које не одговарају ценама из Ценовника услуга, с обзиром да је у Ценовнику приказана цена у износу од  $23,46 \text{ дин/m}^2$  (без ПДВ) дневно, док је на рачунима исказана цена у износу од  $32,59 \text{ дин/m}^2$  (без ПДВ) дневно.

На тај начин, Предузеће је испоставило рачуне у износу вишем за 9.567.615 динара на годишњем нивоу. С друге стране, за извршене услуге закупа простора за услужно занатске делатности III категорије ауто-сервис, испостављене су фактуре купцу „Garage 232“ аутосервис и заваривање, Ђуринци по цени од 24,63 дин/м<sup>2</sup> (без ПДВ) дневно, док је у Ценовнику цена исказана у висини од 27,60 дин/м<sup>2</sup> (без ПДВ) дневно, чиме је мање фактурисано купцу у износу од 92.000 динара;

- да је Предузеће закључило уговоре о закупу са неколико купаца по ценама које које су умањене за 8% до 30% у односу на цене дате у Ценовнику услуга, чиме је укупно фактурисан мањи износ од 2.915.822 динара на годишњем нивоу;
- да је са појединим закупцима, Предузеће закључило уговоре по ценама исказаним у еурима, које као такве нису приказане у Ценовнику услуга, чиме је више фактурисан износ од 774.184 динара.

У поступку ревизије, увидом у презентовани Ценовник услуга утврђено је да поједине цене које се односе на конгресне сале и коришћења Велике дворане обухватају основно озвучење и сценску расвету, стандардно обезбеђење, коришћење гардеробе и ангажовање хостеса, система за симултано превођење, информативне табле и натпис у сали, док се остале услуге (додатне ИТ услуге, додатна опрема, додатно обезбеђење и сл.) посебно обрачунавају организаторима манифестацијама.

Предузеће у Ценовнику услуга, није прецизно дефинисало о ком броју лица се ради када је у питању стандардно обезбеђење и ангажовање хостеса.

Према презентованим фактурама, које су биле испостављене купцима за извршене услуге утврђено је:

- да је Предузеће, у току 2018. године, испоставило рачун купцу „Центар београдских фестивала“, Београд у износу од 8.333.333 динара (без ПДВ) за извршене услуге за коришћења простора Велике дворане ради одржавања 46. Феста 2018. године, на којем је исказало укупну продајну вредност манифестације, без јасног назначења шта чини структуру цене те услуге, онако како је наведено у Ценовнику услуга;
- да поједине фактуре за оглашавање рекламног простора имају исказане укупне вредности за закуп рекламног простора, а поређењем уговореног рекламног простора, цене из уговора са ценама из Ценовника услуга, није било могуће потврдити да ли је закуп рекламног простора фактурисан по ценама из презентованог Ценовника;
- да на фактурама за угоститељске услуге приказан је укупан износ вредности пружене услуге, а уз фактуру нису дати прилози (фискални исечци) на основу којих би се могло утврдити која врста угоститељске услуге је пружена;
- да на појединим фактурама није исказан број лица ангажованих на обезбеђењу и број хостеса, а како Ценовником услуга није предвиђено шта чини услугу стандардног обезбеђења и ангажовање хостеса, није било могуће потврдити износе услуга назначене у фактури по овом основу.

На тај начин, овако испостављени рачуни купцима за пружене услуге не представљају веродостојну рачуноводствену исправу из које се недвосмислено може

сазнати основ, врста и садржај пословне промене, како је прописано чланом 8. став 2. Закона о рачуноводству.

**Препорука број 8:**

Препоручује се Предузећу да испоставља фактуре купцима које ће садржати све неопходне елементе који указују на основ, врсту и садржај пословне промене у складу са одредбама Закона о рачуноводству.

Предузеће је одобравало закупцима право на бонификацију у износу од 15% до 20% за плаћања закупнине до петог у месецу за текући месец, а на основу претходно донете Одлуке директора Предузећа број 2852 од 13. августа 2010. године.

Укупан износ реализоване бонификације, у 2018. години, дат је у следећем табеларном прегледу:

Табела 5: Преглед одобрених бонификација -у динарима-

2018. година	Наплаћен закуп	Одобрен бонус	
	151.903.084	(15%)	22.785.466
	67.474	(20%)	13.495
<b>Укупно:</b>	<b>151.970.558</b>	-	<b>22.798.961</b>

У вези са одобравањем попушта за уредно измирење обавеза закупаца, утврђено је да за Одлуку о попусту, коју датира из 2010. године, не постоји сагласност оснивача. С обзиром да попусти на цене чине део политике цена и да имају карактер измене цена, а да није прибављена сагласност на исту, Предузеће је без правног основа умањило остварене приходе за 22.798.961 динара.

У члану 6. Ценовника услуга, утврђено је да на услуге, које нису утврђене овим актом, примењиваће се цене из званичне понуде, коју формира Сектор који пружа услугу, уз сагласност директора предузећа, док је чланом 7. прописано да у изузетним ситуацијама, када је то у интересу пословања Предузећа, директор Предузећа је овлашћен да непосредно уговара цену услуге у износу ван поменутог Ценовника услуга.

Члан 8. овог акта регулише да Предузеће доставља Ценовник услуга ЈП „Сава Центар“, Београд Градоначелнику на сагласност.

С обзиром на то да није прибављена сагласност оснивача на Ценовник услуга који Предузеће примењује у пословању, као и да постоје одступања у примени истог, није било могуће утврдити да ли је Предузеће у потпуности предузимало активности ради обезбеђивања заштите општег интереса у јавном предузећу, сходно члану 69. Закона о јавним предузећима.

### **3. Предузимање мера наплате потраживања**

Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама, у члану 26. утврђено је да се сваког месеца врши анализа ненаплаћених потраживања.

Први корак у наплати је да се сви комитенти у складу са уговором позивају да регулишу своје обавезе. Уколико се ради о дугогодишњим пословним партнерима који имају одређене финансијске проблеме, са истима се сачињава Протокол о начину измирења дуга.

Уколико се наведеним поступцима потраживање не наплати, упућују се опомене, затим опомене пред тужбу и раскид Уговора о закупу. Налог за покретање судског спора за наплату потраживања иницира директор Сектора.

Према писаном изјашњењу одговорног лица из сектора финансија, једном недељно се достављају прегледи ненаплаћених потраживања (динарских и девизних) свакој служби, а на колегијуму директора сектора врши се анализа ових потраживања и одређује које ће се мере предузети: усмене опомене, писане опомене, искључење телефона, интернета, електричне енергије и др.

Током ревидираног периода, закључено је укупно три Протокола о начину измирења дуга са закупцима пословног простора и пружених услуга, којима се даје могућност измирења дуга на рате и то:

- Ауто сервис и заваривање „Garage 232“, предузетник, Ђуринци за укупан износ дуга од 263.946 динара за плаћање на четири рате;
- „Итал-тед“ доо, Београд за укупан износ дуга у износу од 639.248 динара за плаћање на три рате;
- „Еуроелите“ доо, Нови Београд за укупан износ дуга од 1.883.006 динара за плаћање на пет рата;

Према евиденцији из финансијско-рачуноводствене службе, дуговања по наведеним протоколима су наплаћена у целости. Предузеће је у претходној 2017. години, закључило шест Протокола о начину измирења дуга са укупним износом дуга од 4.165.526 динара, при чему су четири закупца, чија висина дуга износи 3.645.905 динара, уредно измирила своју обавезу, док је против два закупца покренут судски поступак.

У случају да купац падне у доцњу са плаћањем закупнине, закуподавац има право да за све време доцње закупцу обрачуна камату, чију висину уговорне стране одређују према Закону о затезној камати<sup>3</sup>, а која ће се закупцу обрачунавати једанпут месечно, како је утврђено чланом 2. Уговорима о закупу, закљученим са закупцима.

У поступку ревизије је утврђено да Предузеће није обрачунавало законску затезну камату закупцима за неплаћене рачуне за услуге закупа.

Према датом писменом објашњењу, Предузеће је изнело да, у складу са пословном политиком на неплаћену закупнину није обрачунавана законска затезна камата, осим у случајевима покретања судског спора за наплату дуговања.

---

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, број 119/12

На тај начин, Предузеће није у потпуности поступило у складу са чланом 2. и 3. Закона о затезној камати, као и чланом 277. став 1. Закона о облигационим односима<sup>4</sup>.

**Препорука број 9:**

*Препоручује се Предузећу да за неплаћене рачуне закупцима, обрачунава законску затезну камату у складу са Законом о затезној камати и Законом о облигационим односима.*

Истим чланом Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама Предузеће је утврдило, да уколико се накнадно појави ризик наплате потраживања, потраживање се индиректно коригује на терет расхода, а директно, само ако је немогућност наплате извесна и документована.

Ризик наплате сваког појединачног потраживања процењује Комисија за попис потраживања формирана одлуком директора Предузећа, са стањем на дан 31. децембра текуће године. Задатак Комисије је да на основу релевантне документације, сагледавајући свако појединачно потраживање, сачини Предлог исправке вредности потраживања.

Сва потраживања у земљи старија од 60 дана стављају се на исправку, као и ино-потраживања старија од 90 дана.

Једини изузетак су потраживања од закупа пословног простора, која Предузеће ставља на исправку вредности после 120 дана (закупци имају уплаћени двомесечни депозит од 61 дан, па простим збиром 60 дана законске регулативе и 60 дана депозита долази се до 120 дана). Потраживања која се ставе на исправку вредности, а нису тужена, по процени се угужују.

Директан опис потраживања се по правилу ради само у случају немогућности наплате (стечај, ликвидација, гашење предузећа, смрт лица и др.). Предлог за директан отпис потраживања врши посебна Комисија коју формира директор Предузећа. Комисија даје предлог за отпис на основу релевантне документације и образложења исте у изузетним и ретким случајевима.

Увидом у презентовани Извештај о попису са стањем на дан 31. децембра 2018. године, утврђено је да је Комисија за процену ненаплаћених потраживања сагледала стање ненаплаћених потраживања и на основу те процене дала предлоге за индиректан отпис потраживања у укупном износу од 6.900.710 динара, од чега се износ од 5.810.377 динара односи на потраживања од купаца у земљи, а износ од 1.090.333 динара на потраживања од купаца у иностранству.

Табела 6: Преглед исправке вредности потраживања од купаца

-у динарима-

Назив	Износ
Стање на дан 1. јануара 2018. године	27.614.264
Повећање исправке вредности - обезвређење потраживања од купаца	6.337.882
Смањење исправке вредности - наплаћена потраживања у корист прихода	(8.053.337)
Стање на дан 31. децембра 2018. године	25.898.809

Укупан износ наплаћених, исправљених потраживања од купаца до момента усвајања редовних, годишњих финансијских извештаја од стране Надзорног одбора Предузећа, дана 24. априла 2019. године, а на основу којег је извршена и корекција

<sup>4</sup> „Службени лист СЦГ“, број 1/03-Уставна повеља

(умањење) расхода од усклађивања вредности остале имовине која се исказује по фер вредности кроз биланс успеха је 562.909 динара.

На тај начин, реалније је исказан финансијски резултат Предузећа за 2018. годину, чиме је поступљено у складу са параграфом 32.4. Одељка 32 - Догађаји након биланса стања - МСФИ за МСП.

Комисија за попис сумњивих, спорних, ненаплаћених и застарелих потраживања је предложила за отпис и искњижење из пословних књига застарела и ненаплаћена потраживања у износу од 4.951.897 динара, од тога се износ потраживања која су претходно била отписана у износу од 1.995.797 динара искњижава из пословних књига, а износ од 2.956.100 динара директно се отписује на терет расхода, а како нису испуњени услови из члана 16. став 1. Закона о порезу на добит правних лица<sup>5</sup>, Предузеће износ отписа вредности потраживања од 2.956.100 динара није признало у пореском билансу.

Према достављеним подацима из правне службе Предузећа, са стањем на дан 31. децембра 2018. године приказано је:

- да су против десет купаца, упућени предлози за извршење на основу веродостојне исправе ради измирења главног дуга путем јавних извршитеља укупне вредности од 9.022.400 динара, а поступак извршења је у току;
- да потраживања од два купца, која се налазе у поступку ликвидације у износу од 615.009 динара пријављена су у стечајну масу;
- да су покренути судски поступци путем Привредног суда у Београду против 19 купаца, укупне вредности дуга од 11.742.393 динара.

У поступку ревизије, а у вези са судским поступком везано за закупца „Gama entertainment group“, доо за филм, телевизију, аудио-видео производњу и дистрибуцију, Београд, у поступку ревизије, утврђено је да је по пресуди Привредног суда у Београду, број 19П-4591/2018 од 19. јануара 2018. године, наложено поменутом закупцу да се са свим лицима и стварима исели из пословног простора ЈП „Сава Центар“, Београд укупне површине 111,87 m<sup>2</sup> и исти испражњен од лица и ствари преда Предузећу на слободно управљање и располагање у року од 15 дана од дана пријема пресуде.

Према усменој изјави одговорног лица, закупца се није иселио из пословног простора у складу са донетом пресудом, а Предузеће је за период од 1. јануара до 23. октобра 2018. године, закупцу „Gama entertainment group“ доо, Београд, испоставило фактуре на име надокнаде штете због бесправног коришћења простора у укупној вредности од 1.554 хиљада динара без обрачунатог пореза на додату вредност.

Предузеће је доставило независну потврду салда, закључно са датумом 31. октобар 2018. године, коју је закупца „Gama entertainment group“, доо за филм, телевизију, аудио-видео производњу и дистрибуцију, Београд, оспорио у целости за укупан износ дуга од 14.059 хиљада динара. Како се поменути дужник (закупац) налази у блокади дуже од три године и није у могућности да испуњава своје новчане обавезе према повериоцу (закуподавцу), Предузеће је Привредном суду у Београду упутило, у октобру 2018. године, предлог за покретање стечајног поступка над дужником, сходно одредбама члана 11. став 1. тачка 1) и 3) Закона о стечају.

---

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 113/17 и 95/18

Закупац је покренуо парнични поступак против Предузећа ради накнаде штете у износу од 49.994 хиљада динара, који је по мишљењу одговорних лица правне службе, неоснован, а поступак је у току.

## Прилог V

### **1.1. Имовина коју ЈП „Сава Центар“, Београд користи за обављање делатности од општег интереса за град Београд**

ЈП „Сава Центар“ Београд, остварује пословне приходе издавањем у закуп сала за манифестације, културне догађаје, конгресе, канцеларија, магацинског простора, а да при томе у својим пословним књигама нема евидентирану имовину - објекат пословних услуга - Сава Центар.

Објекат (корисне површине од 69.720 m<sup>2</sup>) се налази у улици Милентија Поповића број 9 и изграђен је на катастарској парцели број 2829/2 КО Нови Београд, која је уписана у лист непокретности Републичког геодетског завода-Службе за катастар непокретности Нови Београд, под редним бројем 4131.

Град Београд је носилац права јавне својине на непокретности-објекту пословних услуга-Сава Центар.

Заменик градоначелника града Београда, донео је Решење број 463-3324/12-Г-01 од 18. јула 2012. године, којим се ЈП „Сава Центар“, Београд даје на коришћење објекат пословних услуга - Сава Центар на поменутој локацији, без накнаде, на период од 20 година. У складу са наведеним Решењем Заменика градоначелника, сачињен је нацрт Уговора између града Београда и ЈП „Сава Центар“, Београд, дана 29. новембра 2012. године, ради регулисања имовинско-правних односа на поменутој непокретности, а њиме је, између осталог, утврђено и да се у складу са постојећим законским прописима води књиговодствена евиденција поменуте непокретности.

Овај нацрт уговора је потписала само једна уговорна страна - град Београд, али није потписан од стране директора ЈП „Сава Центар“, Београд, због чега уговор није ни закључен, нити су његове одредбе ступиле на снагу.

Чланом 19. став 1. тачка 3. Закона о јавној својини прописано је да су корисници у јавној својини јавна предузећа, друштва капитала чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, као и њихова зависна друштва, на основу уговора закљученог на основу акта надлежног органа, а којим нису пренете у својину тог јавног предузећа, односно друштва.

Чланом 21. став 1. истог Закона прописано је да јавно предузеће, друштво капитала чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе и њихова зависна друштва, која обављају делатност од општег интереса, користе непокретности које им нису уложене у капитал, а на основу посебног закона, оснивачког акта или уговора закљученог са оснивачем.

Предузеће је обвезник пореза на имовину на објекту „Сава Центар“, Београд према одредбама члана 2. став 1. тачка 1. Закона о порезу на имовину.

Сходно наведеном, а у циљу стварања правног основа за евидентирање прихода по основу издавања у закуп, неопходно је да Предузеће и оснивач-град Београд уреде имовинско-правне односе на непокретностима, у складу са одредбама Закона о јавној својини.



## **1.2. Службене и почасне улазнице**

Уговорима, које је ЈП „Сава Центар“, Београд, закључивало са организаторима концерата, утврђене су обавезе Предузећа и организатора.

Обавезе Предузеће су да обезбеди коришћење дворане на одређени датум за потребе одржавања концерта, обезбеди комплет улазница и омогући њихову продају на благајнама Сава Центра, обезбеди коришћење расположивог озвучења и расвете Предузећа, обезбеди хостесе, лица која врше контролу улазница и обезбеђење, као и да обавести СОКОЈ о одржавању концерта.

Обавезе организатора су да одржи концерт у предвиђеном термину, сноси трошкове СОКОЈ-а и све законске, ауторске и извођачке обавезе, као и да за службене потребе Сава Центра издвоји 108 улазница.

За сваку манифестацију, сачињавају се појединачни извештаји о улазницама, који се достављају референту за благајничко пословање и обрачун манифестација, одмах након одржане манифестације, заједно са преосталим улазницама које нису подељене, а који садрже назив, датум и време одржавања манифестације, име и презиме особе (или назив институције) којој је улазница додељена, са тачно назначеним местом, односно бројем враћених, неподељених улазница.

Предузеће је обрачунало и уплатило припадајући порез на додату вредност, према одредбама члана 18. ст. 1 и 2. Закона о порезу на додату вредност, за извршен промет услуга без накнаде, на основицу коју чини цена коштања у моменту промета услуге.

Према презентованим извештајима за манифестације одржане у ревидираном периоду, утврђено је да су поједини запослени у Предузећу добијали појединачно више улазница за концерте и то: директор Предузећа, руководиоци сектора, а део улазница су добијала и лица која нису запослена у Предузећу: чланови Надзорног одбора, руководиоци државних и локалних органа.

Према члану 14. став 1. Закона о порезу на доходак грађана, зарадом у смислу овог закона, сматрају се примања у облику бонова, хартија од вредности, осим акција стечених у поступку својинске трансформације, новчаних потврда, робе, као и примања остварена чињењем или пружањем погодности, опраштањем дуга, као и покривањем расхода обвезника новчаном надокнадом или непосредним плаћањем.

Према члану 85. став 1. тачка 13. истог Закона, осталим приходима, у смислу овог закона, сматрају се и други приходи који по својој природи чине доходак физичког лица, а нарочито накнаде трошкова и других расхода лицима која нису запослена код исплатиоца.

Предузеће није обрачунало и уплатило порез на зараде и доприносе за обавезно социјално осигурање за запослене којима су пружене погодности добијањем бесплатних улазница за концерте, нити је обрачунало порез на друге приходе за лица која нису запослена у Предузећу, а додељене су им бесплатне улазнице према протоколу Предузећа, сходно наведеним одредбама Закона о порезу на доходак грађана.